

Informace z kontrolní akce NKÚ č. 11/24

Peněžní prostředky státu poskytované z kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na podporu činnosti v oblasti mládeže a sportu zdravotně postižených

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“) na rok 2011 pod číslem 11/24. Kontrolní akci řídila a kontrolní závěr vypracovala členka NKÚ Mgr. Zdeňka Profeldová.

Cílem kontrolní akce bylo prověřit poskytování, čerpání a užití peněžních prostředků státu určených na realizaci podpory činnosti v oblasti mládeže a sportu zdravotně postižených.

Kontrola byla prováděna od září 2011 do března 2012. Kontrolováno bylo období od 1. ledna 2009 do 31. prosince 2011, v případě věcných souvislostí i období předcházející nebo následující.

Kontrolované osoby:

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“ či „ministerstvo“) a 22 příjemců podpory, z toho 20 příjemců podpory obdrželo na činnosti v oblasti mládeže a dva příjemci obdrželi podpory na sport zdravotně postižených sportovců (dále také „ZPS“):

ANIMA IUVENTUTIS, Ostrava;

Asociace pro mládež, vědu a techniku AMAVET, o. s., Praha 7 (dále jen „AMAVET Praha“);

Asociace středoškolských klubů České republiky, o. s., Brno (dále jen „ASK Brno“);

BEZ NUDY, Teplice;

České hnutí speciálních olympiád, Praha 1 (dále také „ČHSO“);

Český paralympijský výbor, o. s., Praha 6 (dále také „ČPV“);

„Focus“, Teplice;

Junák – svaz skautů a skautek ČR, Praha 1;

Klub studentů, rodičů a přátel Cyrilometodějského gymnázia v Prostějově;

Kolpingovo dílo České republiky o. s., Třdár nad Sázavou;

Liga lesní moudrosti – The Woodcraft League, Praha 1 (dále jen „Liga lesní moudrosti Praha“);

MATĚJ, Litoměřice;

Občanské sdružení KADET, Třebíč (dále jen „KADET Třebíč“);

Občanské sdružení SOVA, Praha 5 (dále jen „SOVA Praha“);

Royal Rangers v ČR, Třinec-Oldřichovice (dále jen „Royal Rangers Třinec“);

Samostatný kmenový a klubový svaz Dakota, Ostrava (dále jen „Dakota Ostrava“);

SARKANDER, Olomouc;

Sdružení na podporu mezinárodního přátelství „Slunce“, o. s., Jihlava;

SPOLU Olomouc, Olomouc (dále jen „SPOLU Olomouc“);

„Studio Experiment o. s.“, Olomouc (dále jen „Studio Experiment Olomouc“);

TILIA, Ústí nad Labem;

Občanské sdružení WERICHOVCI, Markvartovice (dále jen „WERICHOVCI Markvartovice“).

I. Úvod

1. Informace o kontrolovaných dotacích

Kontrola se zaměřila na dotace ze státního rozpočtu poskytnuté ministerstvem občanským sdružením (dále také „o. s.“), která jsou nestátními neziskovými organizacemi (dále také „NNO“). Vybrány byly dotace poskytnuté dle ustanovení § 7 odst. 1 písm. f) zákona č. 218/2000 Sb.¹

Vláda ČR k poskytování dotací pro NNO vydala a schválila *Zásady pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy*² (dále také „zásady“), které upravují poskytování dotací s výjimkou dotací na financování programů podle § 12 a § 13 zákona č. 218/2000 Sb.

Podpora činnosti v oblasti mládeže byla v kontrolovaném období zaměřena na mimoškolní volnočasové aktivity mládeže. Tato činnost není upravena žádným specifickým zákonem.

Podpora sportu ZPS vychází především ze zákona č. 115/2001 Sb.³ Roční objem dotací na podporu zdravotně postižených sportovců činil necelá dvě procenta celkového rozpočtu na oblast sportu.

Ze státního rozpočtu bylo ve formě dotace v letech 2009 až 2011 vydáno na podporu činnosti v oblasti mládeže 652 523 tis. Kč a na podporu sportu zdravotně postižených 105 134 tis. Kč (viz tabulka č. 1).

Tabulka č. 1 – Výdaje státního rozpočtu a objem kontrolovaných prostředků (v tis. Kč)

Druh dotace	2009	2010	2011	Celkem
Podpora činnosti v oblasti mládeže	219 263	217 109	216 151	652 523
– z toho kontrolováno u příjemců dotací	17 239	12 406	9 740	39 385
Podpora činnosti v oblasti sportu	1 808 598	1 762 523	1 988 804	5 559 925
<i>Sport zdravotně postižených celkem</i>	34 700	31 800	38 634	105 134
– z toho kontrolováno u příjemců dotací	24 866	22 467	24 676	72 009

Zdroj: MŠMT – závěrečný účet kapitoly MŠMT za roky 2009 a 2010, tabulka plnění závazných ukazatelů za rok 2011, údaje MŠMT – odboru pro mládež a odboru sportu MŠMT, účetnictví příjemců.

MŠMT poskytovalo dotace na podporu mládeže i sportu zdravotně postižených na základě rozhodnutí o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu České republiky (dále také „rozhodnutí“). V každém rozhodnutí stanovilo písemně závazné podmínky pro jejich poskytnutí i čerpání, a to bez rozlišení podmínek na závažné a ostatní, což umožňovalo ustanovení § 14 odst. 5 zákona č. 218/2000 Sb.

2. Vymezení kontrolovaných osob

MŠMT je ústřední orgán státní správy zřízený zákonem č. 2/1969 Sb.⁴ mj. pro státní péči o děti, mládež, tělesnou výchovu, sport a turistiku.

¹ Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).

² Usnesení vlády České republiky ze dne 7. února 2001 č. 114 (pro žádosti podávané v roce 2008 na rok 2009), usnesení vlády České republiky ze dne 3. listopadu 2008 č. 1333 (pro roky 2009 a 2010), usnesení vlády České republiky ze dne 1. února 2010 č. 92 (pro rok 2011).

³ Zákon č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu.

⁴ Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky.

Občanská sdružení jsou nestátní neziskové organizace registrované Ministerstvem vnitra.

- a) Organizace, které žádaly o podporu pro činnost v oblasti mládeže, musely mít ve svých stanovách zakotvenou práci s dětmi a mládeží. Registrovány musely být nejméně jeden rok před uzavěrkou přijímání žádostí o dotaci a v tomto období musely prokazatelně pracovat s dětmi a mládeží.
- b) Žadatelem o dotaci na podporu sportu zdravotně postižených mohlo být pouze specializované sportovní sdružení ZPS s celorepublikovou působností a s právní subjektivitou, které ve svých stanovách mělo jako hlavní předmět své činnosti sport a tělovýchovu zdravotně postižených a pravidelnou organizovanou činnost vyvíjelo nejméně v pěti regionech na úrovni kraje nebo jeho členskou základnu tvořilo nejméně 400 členů. Kontrolovány byly ČHSO a ČPV:
- ČHSO je dobrovolná zájmová organizace, která sdružuje jednotlivce a kolektivy zapojené do programu speciálních olympiád a ostatní osoby a organizace, které se rozhodly podporovat myšlenky tohoto programu. Jeho cílem je umožnit sportovat, celoročně trénovat a závodit prakticky všem lidem s mentálním postižením bez ohledu na stupeň jejich postižení a absolutní výkonnost. Zajišťuje soutěže v ČR i účast soutěžitých v zahraničí.
 - ČPV zastřešuje jednotlivé sdružené sportovní svazy zdravotně postižených. Je jako jediný oprávněn organizovat a řídit paralympijské a deaflympijské hnutí na území ČR a jako jediný má právo oficiálně komunikovat s Mezinárodním paralympijským výborem a Mezinárodním výborem neslyšících; od roku 2004 zabezpečuje účast mentálně postižených na Global Games.

II. Skutečnosti zjištěné při kontrole

1. Peněžní prostředky státu poskytované z kapitoly MŠMT na podporu činnosti v oblasti mládeže

1.1 Koncepce a programy

MŠMT mělo v kontrolovaném období zpracovanou *Koncepci státní politiky pro oblast dětí a mládeže na období 2007–2013*, schválenou usnesením vlády ČR ze dne 4. června 2007 č. 611. Z této koncepce vycházely programy státní podpory práce s dětmi a mládeží pro nestátní neziskové organizace na léta 2007 až 2010 a programy státní podpory práce s dětmi a mládeží pro nestátní neziskové organizace na léta 2011 až 2015 (dále také „programy“).

Tabulka č. 2 – Členění vyplacených dotací podle programů (v tis. Kč)

Podpora činnosti v oblasti mládeže – programy	2009	2010	2011
1. Zabezpečení pravidelné činnosti NNO pro organizované děti a mládež	130 298	86 005	107 910
2. Podpora vybraných forem práce s neorganizovanými dětmi a mládeží	31 342	63 747	32 820
3. Investiční rozvoj materiálně technické základny mimoškolních aktivit dětí a mládeže	16 600	22 520	21 787
4. Mimořádné dotace	0	9 595	19 811
5. Podpora činnosti Informačních center pro mládež	7 769	2 007	1 570
Mezisoučet – programy 1 až 5	186 009	183 874	183 898
Soutěže a přehlídky	33 254	33 235	32 253
Celkem	219 263	217 109	216 151

Zdroj: informace MŠMT ze dne 3. 11. 2011 a ze dne 6. 3. 2012.

Nedostatky programů

MŠMT vypracovalo programy státní podpory práce s dětmi a mládeží pro NNO na léta 2007 až 2010 a na léta 2011 až 2015, které vykazovaly tyto nedostatky:

- a) Termíny pro předkládání žádostí o poskytnutí dotace byly stanoveny do měsíce října běžného roku, což je zavádějící, neboť výraz „běžný rok“ navozuje dojem, že se jedná o rok přiznání i výplaty dotace, ale ve skutečnosti se jedná o rok předchozí.
- b) V programech ani v rozhodnutích o poskytnutí dotace nestanovilo MŠMT podmínku udržetelnosti majetku, na jehož opravu nebo rekonstrukci byla poskytnuta dotace.
- c) MŠMT z programu *Investiční rozvoj materiálně technické základny mimoškolních aktivit dětí a mládeže* umožnilo hradit údržbu a opravy neinvestičního charakteru v objemu minimálně 500 tis. Kč, přičemž všechny výdaje z tohoto programu vykazovalo jako investiční.
- d) V podmínkách programu *Investiční rozvoj materiálně technické základny mimoškolních aktivit dětí a mládeže* nebyly použity pojmy zavedené v předpisech pro vedení účetnictví (zákon č. 563/1991 Sb.⁵, vyhláška č. 504/2002 Sb.⁶, české účetní standardy), např. místo termínu „dlouhodobý majetek“ byl použit termín „investiční majetek“. Podmínky nebyly jednoznačné a nevysvětlovaly některé pojmy, např. termín „obnova objektů“.
- e) V programech podpory mládeže ani v kontrolovaných rozhodnutích nestanovilo MŠMT výslovně povinnost dodržet parametry schváleného projektu – nedostatečně byl vymezen účel poskytnutých prostředků, který byl zadán většinou obecně.

1.2 Rozhodování o přidělení dotací, jejich poskytování a kontrola

Objem požadovaných dotací výrazně převýšil prostředky státního rozpočtu určené na uvedené účely. MŠMT se snažilo po vyřazení žádostí s formálními nedostatky pokrýt zbývající okruh žadatelů. MŠMT tak poskytnutými dotacemi pokrylo cca 33–37 % objemu podaných žádostí.

Podporované projekty jsou zaměřeny ve většině případů nejen na členy občanských sdružení, ale i na širokou veřejnost. V jiných případech je financována rekonstrukce a modernizace objektů, které tak široké využití nemají.

MŠMT poskytlo od roku 2005 na rekonstrukci tzv. centrálního klubu Sádka, patřícího o. s. AMAVET Praha, dotace ve výši 4 817 tis. Kč, z toho v kontrolovaném období částku 2 417 tis. Kč. Objekt byl vybudován v 70. letech 20. stol., utvářen byl dva roky a od té doby chátrá. Dotace byly většinou využity na opravu střechy, demoliční práce, vyklizení objektu a úpravy terénu. V roce 2007 byly náklady na rekonstrukci odhadnuty ve výši cca 30 mil. Kč a studie z roku 2008 již uvádí orientační náklady na revitalizaci ve výši 83 650 tis. Kč. Je tedy zřejmé, že dotace jsou poskytovány neúčelně, neboť jejich výše nemůže odvrátit pokračující chátrání objektu, jehož stav neumožňuje využití pro volnočasové aktivity dětí a mládeže.

Sdružení SOVA Praha požádalo o dotaci na rok 2009 ve výši 295 tis. Kč na rekonstrukci chaty. Tato žádost byla MŠMT pro formální nedostatky vyřazena. Rozpočtový výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR na své 33. schůzi dne 5. února 2009 přijal usnesení, v němž doporučil provést opatření, kterým bude mimo jiné z rozpočtové kapitoly *Všeobecná pokladní správa* převedena do kapitoly MŠMT částka 730 tis. Kč určená pro sdružení SOVA Praha na rekonstrukci táborové základny. V letech 2009–2011 i s touto částkou obdrželo sdružení SOVA Praha celkem 80 tis. Kč jako neinvestiční dotaci a 1 035 tis. Kč jako dotaci

⁵ Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví.

⁶ Vyhláška č. 504/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, u kterých hlavním předmětem činnosti není podnikání, pokud účtují v soustavě podvojného účetnictví.

investiční. Podle ubytovací knihy byla chata využita pro děti a mládež maximálně po dobu čtyř týdnů v roce. Jinak byla chata využita komerčně.

Na základě kontroly vybraných třiceti projektů o celkovém objemu 77 141 tis. Kč uskutečněné NKÚ na MŠMT bylo zjištěno, že někteří příjemci nesplnili všechny podmínky, které jim stanovilo MŠMT v rozhodnutích o poskytnutí dotace, a přesto obdrželi v následujícím období další dotaci. Například v několika případech příjemci nepředložili vyúčtování dotace nejpozději do 31. ledna následujícího kalendářního roku nebo nesplnili povinnost vydat a ministerstvu zaslat veřejnou roční zprávu o svých aktivitách v rozpočtovém období, v němž byla dotace poskytnuta. Ve dvou případech NKÚ zjistil chyby ve vyúčtování dotace, které MŠMT nezjistilo.

1.3 Vyhodnocování a sledování čerpaných dotací

Vyhodnocení dotační politiky MŠMT bylo zahrnuto ve zprávě *Hodnocení plánu aktivit na léta 2008–2009 ke koncepci státní politiky pro oblast dětí a mládeže na období 2007–2013*. Vláda svým usnesením ze dne 10. května 2010 č. 339 vzala zprávu na vědomí a schválila plán aktivit na léta 2010 a 2011. Vláda mj. zmíněným usnesením uložila ministru školství, mládeže a tělovýchovy předložit vládě do 30. dubna 2012 průběžnou zprávu o plnění úkolů vyplývajících z koncepce státní politiky pro oblast dětí a mládeže za léta 2010 a 2011 a dále předložit návrh plánu aktivit na období let 2012 a 2013 k uvedené koncepci.

Do IS CEDR⁷ nezaevidovalo MŠMT v roce 2010 investiční dotace ve výši 170 tis. Kč a v roce 2011 neinvestiční dotace ve výši 10 667 tis. Kč, čímž porušilo ustanovení § 4 vyhlášky č. 286/2007 Sb., o centrální evidenci dotací.

Tabulka č. 3 – Porovnání poskytnutých dotací a jejich evidence v IS CEDR (v tis. Kč)

IČ příjemce	Rok	2009		2010		2011	
	Druh dotace	Neinvest.	Invest.	Neinvest.	Invest.	Neinvest.	Invest.
26542919	ANIMA IUVENTUTIS	320	0	310	0	150	0
	Zapsáno v IS CEDR	320	0	310	0	0	0
	Rozdíl	0	0	0	0	150	0
00409430	Junák Praha	33 790	4 635	31 590	2 846	31 297	3 860
	Zapsáno v IS CEDR	33 790	4 635	31 590	2 846	21 025	3 860
	Rozdíl	0	0	0	0	10 272	0
62769278	Matěj Litoměřice	80	0	152	0	47	0
	Zapsáno v IS CEDR	80	0	152	0	0	0
	Rozdíl	0	0	0	0	47	0
64122433	Royal Rangers Třinec	500	60	600	170	803	120
	Zapsáno v IS CEDR	500	60	600	0	700	120
	Rozdíl	0	0	0	170	103	0
60336692	WERICHOVCI Markvartovice	100	801	100	0	95	300
	Zapsáno v IS CEDR	100	801	100	0	0	300
	Rozdíl	0	0	0	0	95	0
Celkem neevidováno v IS CEDR		0	0	0	170	10 667	0

Zdroj: IS CEDR dne 6. 3. 2012, rozhodnutí MŠMT.

⁷ IS CEDR – informační systém *Centrální evidence dotací z rozpočtu*.

1.4 Zjištění u příjemců dotací

Účel dotací stanovený rozhodnutími o poskytnutí dotace nedodržela následující občanská sdružení: ASK Brno (v roce 2009 ve výši 9,6 tis. Kč, v roce 2010 ve výši 0,7 tis. Kč, v roce 2011 ve výši 0,7 tis. Kč), Dakota Ostrava (v roce 2009 ve výši 1,3 tis. Kč), Royal Rangers Třinec (v roce 2011 ve výši 8,5 tis. Kč), SOVA Praha (v roce 2010 ve výši 38,1 tis. Kč a v roce 2011 ve výši 1,9 tis. Kč), SPOLU Olomouc (v roce 2010 ve výši 2,4 tis. Kč), WERICHOVCI Markvartovice (v roce 2009 ve výši 3,5 tis. Kč). Uvedená občanská sdružení se tím dopustila porušení rozpočtové kázně ve smyslu § 44 odst. 1 písm. b) zákona č. 218/2000 Sb.

Občanské sdružení BEZ NUDY Teplice v roce 2009 požádalo o investiční dotaci ve výši 500 tis. Kč na stavbu kuchyně Chaloupka u Černého lesa. Stavbu občanské sdružení pouze oznámilo na příslušném obecním úřadu jako stavbu zahradního domku o rozměrech 5 x 5 m určeného v sezoně jako kuchyň, mimo sezonu jako sklad. Ve skutečnosti občanské sdružení postavilo kuchyň včetně pobytových místností a příslušných přípojek inženýrských sítí. Občanské sdružení tak porušilo příslušná ustanovení zákona č. 183/2006 Sb.⁸ upravující zákonné povinnosti nezbytné pro zahájení stavebních prací a užití dokončené stavby a zároveň se dopustilo neoprávněného použití peněžních prostředků státu ve smyslu § 3 písm. e) zákona č. 218/2000 Sb.

Podmínku rozhodnutí, že doklady prokazující využití státní dotace mají být viditelně označeny číslem rozhodnutí, ke kterému se vztahují, nedodržela v letech 2009 až 2011 občanská sdružení Royal Rangers Třinec, SOVA Praha, Studio Experiment Olomouc a WERICHOVCI Markvartovice.

Další podmínky rozhodnutí nedodrželo sdružení SOVA Praha tím, že dotace v účetnictví nesledovalo v letech 2009 a 2010 odděleně.

Některá občanská sdružení nevedla úplné účetnictví ve smyslu ustanovení § 8 odst. 1 a 3 zákona č. 563/1991 Sb., neboť nezaúčtovala nárok na dotaci. Jedná se o tato sdružení: BEZ NUDY Teplice (rok 2009 ve výši 560 tis. Kč, rok 2010 ve výši 50 tis. Kč), Dakota Ostrava (v roce 2009 ve výši 230 tis. Kč, v roce 2010 ve výši 275 tis. Kč, v roce 2011 ve výši 235 tis. Kč), KADET Třebíč (v roce 2010 ve výši 500 tis. Kč), Royal Rangers Třinec (v roce 2009 ve výši 560 tis. Kč a v roce 2010 ve výši 770 tis. Kč) a SPOLU Olomouc (v roce 2009 ve výši 102 tis. Kč a v roce 2010 ve výši 70 tis. Kč).

Následující občanská sdružení nepostupovala v souladu s ustanovením § 4 odst. 8 zákona č. 563/1991 Sb., neboť nedodržela při vedení účetnictví směrnou účtovou osnovu, případně uspořádání a označování položek účetní závěrky a obsahové vymezení těchto položek, když neúčtovala na správné účty o přijetí dotace a jejím čerpání: ASK Brno (v roce 2010 ve výši 90 tis. Kč), Liga lesní moudrosti Praha (v roce 2009 ve výši 500 tis. Kč, v roce 2010 ve výši 700 tis. Kč a v roce 2011 ve výši 1 000 tis. Kč) a WERICHOVCI Markvartovice (v roce 2009 ve výši 901 tis. Kč a v roce 2011 ve výši 300 tis. Kč).

Sdružení AMAVET Praha porušilo ke dni 31. 12. 2010 ustanovení § 4 odst. 8 zákona č. 563/1991 Sb. tím, že chybně účtovalo o nedokončeném majetku (k okamžiku rozhodnutí o zrušení výstavby neúčtovalo o částce 1 051,2 tis. Kč, která byla vynaložena na projektovou dokumentaci a další činnosti související se zamýšlenou výstavbou, jako o zmařené investici).

Sdružení SOVA Praha v roce 2011 nedodrželo ustanovení § 2 zákona č. 563/1991 Sb., neboť neúčtovalo o stavu dlouhodobého majetku v hodnotě 1 300 tis. Kč.

⁸ Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon).

2. Peněžní prostředky státu poskytované z kapitoly MŠMT na podporu sportu zdravotně postižených

Sport zdravotně postižených byl v *Koncepci státní podpory sportu v ČR*⁹ definován takto:

- Sportovní a pohybové aktivity osob se zdravotně sníženými schopnostmi. Je prováděn organizovaně i individuálně na všech úrovních – sportu pro všechny, výkonnostní i vrcholové.
- Je členěn podle druhu postižení do kategorií v souladu s mezinárodními standardy, na území ČR má vlastní organizační strukturu (kluby, svazy, střešní organizace).
- Je integrální součástí sportovního prostředí ČR. Sportovní svazy, střešní sportovní organizace a významné sportovní akce sportu handicapovaných jsou pravidelně součástí státní podpory.

2.1 Přístup MŠMT k podpoře sportu zdravotně handicapovaných

Zdravotně postižení sportovci jsou organizováni podle druhu postižení v jednotlivých svazech. Jedná se o Český svaz tělesně postižených sportovců, Českou asociaci tělesně handicapovaných sportovců, Český svaz zrakově postižených sportovců, Český svaz neslyšících sportovců, Český svaz mentálně postižených sportovců a Českou federaci Spastic Handicap. Tyto svazy jsou pro účely mezinárodní reprezentace členy Českého paralympijského výboru, jehož prostřednictvím získávají finanční prostředky státu na reprezentaci. MŠMT dále poskytuje finanční prostředky Českému hnutí speciálních olympiád pro mentálně postižené sportovce.

Na tuzemské soutěže a činnost poskytuje MŠMT finanční prostředky Českému svazu tělesné výchovy, který je pro jednotlivé svazy poskytuje prostřednictvím Unie zdravotně postižených sportovců. Vedle výše uvedených subjektů je členem této unie i Český svaz vnitřně postižených sportovců.

V roce 2004 vznikl spor mezi ČPV a Českým svazem tělesně postižených sportovců (dále také „ČSTPS“). V době, kdy ČSTPS nebyl členem ČPV, založili sportovci novou organizaci – Českou asociaci tělesně handicapovaných sportovců (dále také „ČATHS“), která se stala členem ČPV. Dlouhodobý soudní spor byl vyřešen potvrzením členství ČSTPS v ČPV a oboustranným podpisem memoranda o porozumění. V současné době tedy zastupují v ČPV tělesně postižené sportovce dvě organizace – ČATHS a ČSTPS. Tělesně postižení sportovci mohou být současně organizováni v obou organizacích, a tak část sportovců, kteří jsou členy obou organizací, čerpala od roku 2005 do roku 2010 prostřednictvím ČPV dotace ze státního rozpočtu v celkové výši 7 242 tis. Kč.

2.2 Výdaje ze státního rozpočtu

Podpora sportu byla rozčleněna do dvou okruhů, a to do podpory státní sportovní reprezentace, včetně přípravy sportovních talentů, a do oblasti tělovýchovy a investice. Přehled o peněžních prostředcích, které byly vydány na sport celkem a na sport zdravotně postižených, uvádí následující tabulka.

⁹ Koncepce byla schválena usnesením vlády ze dne 9. března 2011 č. 167.

Tabulka č. 4 – Peněžní prostředky vydané na sport z kapitoly MŠMT**(v tis. Kč)**

Skutečné čerpání	2009	2010	2011
Na sportovní reprezentaci celkem	812 816	822 131	826 855
Na tělovýchovu	294 046	327 477	298 261
Investice celkem	701 736	612 915	863 688
Na sport celkem	1 808 598	1 762 523	1 988 804
Na sportovní reprezentaci ZPS	21 200	21 800	23 994
Na tělovýchovu ZPS	12 500	9 000	14 100
Investice pro ZPS	1 000	1 000	540
Na ZPS celkem	34 700	31 800	38 634

Zdroj: evidence odboru sportu MŠMT.

Předmětem kontroly byly dotace ve výši 72 009 tis. Kč vyplacené Českému paralympijskému výboru a Českému hnutí speciálních olympiád.

2.3 Sledování a vyhodnocování čerpání dotací

Dotace na podporu sportu jsou sledovány ve vlastním systému MŠMT a v kontrolovaném období se shodovaly s údaji dle účetnictví. V IS CEDR nebyly v roce 2011 zaevidovány investiční dotace ve výši 540 tis. Kč (ČHSO obdrželo dotace ve výši 2 093 tis. Kč, ke dni 6. 3. 2012 bylo v IS CEDR zapsáno 1 553 tis. Kč).

Podpora sportu zdravotně postižených není samostatně sledovaným závazným ukazatelem státního rozpočtu. Ve státním závěrečném účtu kapitoly MŠMT vykazuje obecně v textové příloze, že dotace byly poskytnuty také zdravotně postiženým sportovcům. Třádná další povinnost vyhodnotit dotační politiku pro oblast podpory ZPS není ministerstvu stanovena. Údaje o podpoře sportu zdravotně postižených jsou součástí veřejně prezentovaných údajů o podpoře sportu.

2.4 Zjištění u příjemců dotací

ČHSO porušilo rozpočtovou kázeň tím, že z dotace poskytnuté v roce 2011 použilo v rozporu s vydaným rozhodnutím 128,4 tis. Kč na akci, která se konala až v následujícím roce. Dále porušilo podmínku viditelného označení účetních dokladů číslem příslušného rozhodnutí a v roce 2011 nevedlo podvojné účetnictví.

III. Shrnutí

MŠMT v kontrolovaném období v programech podpory činnosti v oblasti mládeže:

- nestanovilo při poskytnutí dotací na opravy majetku a rekonstrukce podmínku udržení majetku;
- z programu *Investiční rozvoj materiálně technické základny mimoškolních aktivit dětí a mládeže* umožnilo hradit údržbu a opravy neinvestičního charakteru v objemu minimálně 500 tis. Kč, ačkoli všechny výdaje z tohoto programu vykazovaly jako investiční;
- v podmínkách programu *Investiční rozvoj materiálně technické základny mimoškolních aktivit dětí a mládeže* nepoužívalo pojmy zavedené v předpisech pro vedení účetnictví, nestanovilo podmínky jednoznačně a nevysvětlilo některé užívané pojmy;
- v programech ani v kontrolovaných rozhodnutích o poskytnutí dotace nestanovilo výslovně povinnost dodržet parametry schváleného projektu, čímž nedostatečně vymezilo účel poskytnutých prostředků – ten je v rozhodnutích vymezen většinou jen obecně.

MŠMT při podpoře činnosti v oblasti mládeže:

- poskytovalo dotace na rekonstrukci a modernizaci objektu neúčelně, neboť poskytované finanční prostředky nezamezily pokračujícímu chátrání objektu, a dále poskytovalo dotace na opravy a údržbu jiného objektu, který pro potřeby dětí a mládeže sloužil maximálně čtyři týdny v roce a jinak byl využit ván komerčně;
- v rozhodnutích o poskytnutí dotace je uvedena podmínka předložit vyúčtování dotace nejpozději do 31. ledna následujícího kalendářního roku, ve čtyřech případech MŠMT vyúčtování neobdrželo ve stanoveném termínu;
- ve dvou případech nezjistilo chyby ve vyúčtování dotace;
- v roce 2010 nezavedlo do IS CEDR investiční dotace ve výši 170 tis. Kč a v roce 2011 neinvestiční dotace ve výši 10 667 tis. Kč.

MŠMT v kontrolovaném období při podpoře sportu zdravotně postižených:

- v roce 2011 nezaevidovalo do IS CEDR investiční dotace ve výši 540 tis. Kč.

U příjemců dotací bylo zjištěno:

- **Rozpočtovou kázeň** porušilo osm příjemců dotací z 22 kontrolovaných: ASK Brno, BEZ NUDY Teplice, Dakota Ostrava, Royal Rangers Třinec, SOVA Praha, SPOLU Olomouc, WERICHOVCI Markvartovice a ČHSO. Celková výše porušení rozpočtové kázně je 695,1 tis. Kč.

Pět příjemců nedodrželo podmínku rozhodnutí viditelně označit doklady prokazující využití státní dotace číslem rozhodnutí, ke kterému se vztahují, a u jedenácti příjemců byly zjištěny nedostatky v účetnictví.