



Kontrolní závěr z kontrolní akce

25/15

Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu *Úřad pro ochranu osobních údajů* za rok 2025, účetní závěrka Úřadu pro ochranu osobních údajů za rok 2025 a údaje předkládané Úřadem pro ochranu osobních údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2025

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) na rok 2025 pod číslem 25/15. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ Ing. Radek Rychnovský.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda Úřad pro ochranu osobních údajů při sestavení závěrečného účtu a při vedení účetnictví a sestavení účetní závěrky a předkládání údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2025 postupoval v souladu s příslušnými právními předpisy.

Kontrolovaná osoba:

Úřad pro ochranu osobních údajů, Praha (dále také „ÚOOÚ“).

Kontrolováno bylo období roku 2025 včetně souvisejících skutečností z let předchozích a roku následujícího.

Kontrola byla prováděna u kontrolované osoby v době od srpna 2025 do dubna 2026.

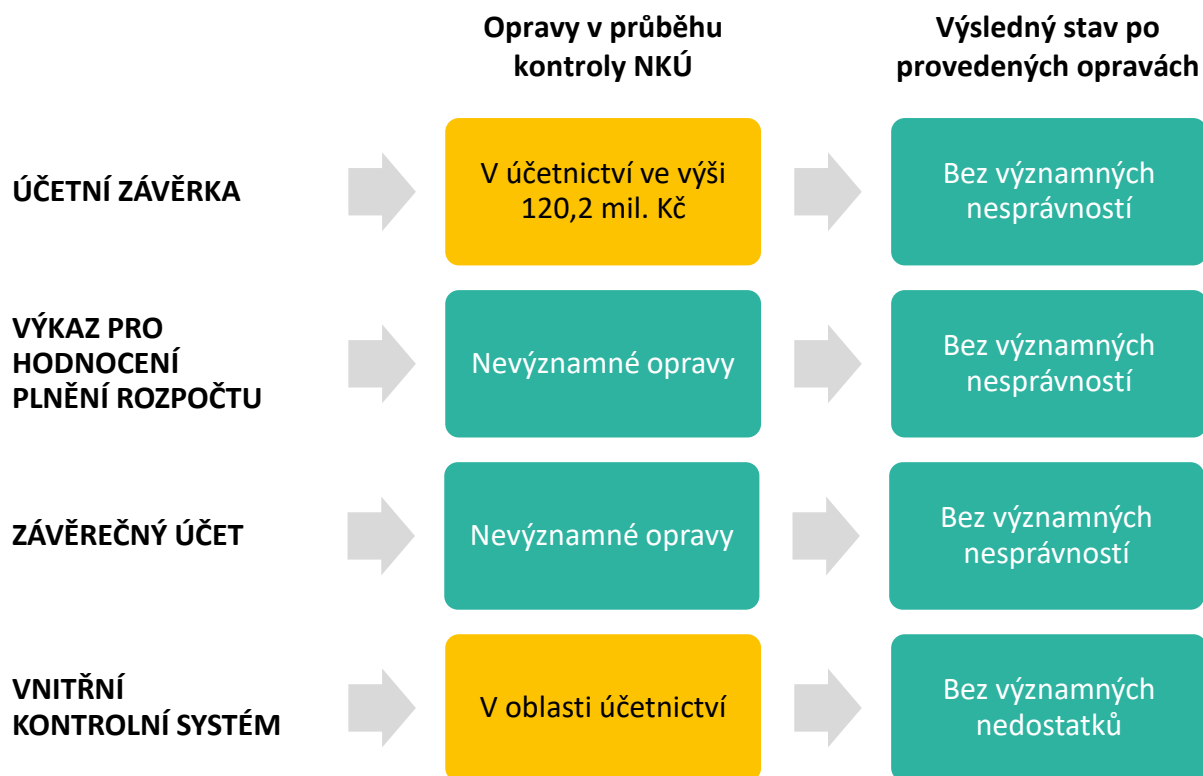
Kolegium NKÚ na svém IX. jednání, které se konalo dne 8. června 2026,

schválilo usnesením č. 5/IX/2026

kontrolní závěr v tomto znění:

Účetní závěrka, výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu, závěrečný účet a vnitřní kontrolní systém ÚOOÚ za rok 2025

NKÚ zahájil kontrolu v průběhu kontrolovaného období 2025, Úřad pro ochranu osobních údajů tak mohl zjištěné nedostatky průběžně opravovat.



- Nebyly zjištěny významné nesprávnosti/nedostatky
- Byly zjištěny významné nesprávnosti/nedostatky
- Byly zjištěny významné nesprávnosti/nedostatky s rozsáhlým dopadem na oblast kontroly

I. Shrnutí a vyhodnocení

Cílem kontroly bylo prověřit, zda ÚOOÚ při sestavení závěrečného účtu, při vedení účetnictví, sestavení účetní závěrky a předkládání údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2025 postupoval v souladu s příslušnými právními předpisy.

Kontrolní akce byla zahájena v průběhu kontrolovaného účetního a rozpočtového období 2025.

1. Vedení účetnictví a účetní závěrka

NKÚ provedl kontrolu účetní závěrky ÚOOÚ sestavené k 31. prosinci 2025 (dále také „ÚZ“)¹, která se skládá z rozvahy, výkazu zisku a ztráty a přílohy.

Účetní závěrka ÚOOÚ sestavená k 31. prosinci 2025 podává dle NKÚ ve všech významných ohledech věrný a poctivý obraz předmětu účetnictví a finanční situace účetní jednotky, a to dle účetních předpisů pro některé vybrané účetní jednotky².

NKÚ v průběhu kontroly identifikoval nedostatky ve vedení účetnictví ÚOOÚ. Tyto nedostatky ve výši 120,2 mil. Kč by měly významný vliv na zůstatky položek ÚZ (zejména přílohy ÚZ). ÚOOÚ zjištěné nedostatky opravil ještě před sestavením ÚZ (viz část IV.1.1 tohoto kontrolního závěru).

V důsledku provedení účetních oprav a přijetí potřebných opatření k eliminaci systémových nedostatků v průběhu kontroly NKÚ bylo účetnictví ÚOOÚ v roce 2025 vedeno v souladu s příslušnými právními předpisy.

Nesprávnosti, které ÚOOÚ neopravil, neměly významný dopad na údaje ÚZ. Jednalo se o údaje za běžné účetní období v celkové výši 0,4 mil. Kč, které ÚOOÚ v rozvaze a příloze nevykázal v souladu s právními předpisy (viz část IV.1.2 tohoto kontrolního závěru).

2. Údaje předkládané Úřadem pro ochranu osobních údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu

NKÚ provedl ve výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu ÚOOÚ za rok 2025 (dále také „výkaz FIN 1-12 OSS“)³ u údajů o příjmech a výdajích ve sloupci *Skutečnost* kontrolu správnosti jejich třídění z hlediska druhového, odvětvového a prostorového dle rozpočtové skladby.

Podle NKÚ byl výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚOOÚ za rok 2025 ve všech významných ohledech sestaven v souladu s příslušnými právními předpisy.

NKÚ identifikoval v kontrolovaných údajích nevýznamné nedostatky, které ÚOOÚ opravil (viz část IV.2.1 tohoto kontrolního závěru).

¹ Informační portál MONITOR [online]. Údaje výkazů účetní závěrky [cit. 27. 4. 2026]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.gov.cz/ucetni-jednotka/70837627/ucetni-zaverka/rozvaha?rad=t&obdobi=2512>.

² Vybranými účetními jednotkami byly v roce 2025 podle ustanovení § 1 odst. 3 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, organizační složky státu, státní fondy podle rozpočtových pravidel, územní samosprávné celky, dobrovolné svazky obcí, příspěvkové organizace, veřejné kulturní instituce a zdravotní pojišťovny.

³ Informační portál MONITOR [online]. Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu [cit. 27. 4. 2026]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.gov.cz/ucetni-jednotka/70837627/rozpocet/vydaje-druhovy?rad=t&obdobi=2512>.

3. Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu 343 – Úřad pro ochranu osobních údajů

NKÚ prověřil soulad sestavení závěrečného účtu kapitoly státního rozpočtu 343 – Úřad pro ochranu osobních údajů za rok 2025 (dále také „ZÚ“) s vyhláškou č. 419/2001 Sb.⁴ a shodu informací v něm uvedených se vstupními údaji v rozpočtovém systému, s finančními výkazy a údaji dalších evidencí.

Dle NKÚ je závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu 343 – Úřad pro ochranu osobních údajů za rok 2025 sestaven v rozsahu dle vyhlášky č. 419/2001 Sb. a informace v něm uvedené odpovídají údajům v rozpočtovém systému, finančním výkazům a údajům z dalších evidencí.

NKÚ v průběhu kontroly identifikoval nedostatky při přípravě ZÚ, které by neměly významný vliv na vypovídací schopnost ZÚ. ÚOOÚ tyto zjištěné nedostatky po upozornění NKÚ opravil ještě před sestavením ZÚ (viz část IV.3.1 tohoto kontrolního závěru).

4. Vnitřní kontrolní systém

Dle NKÚ lze vnitřní kontrolní systém ÚOOÚ (dále také „VKS“) po opatřeních přijatých v průběhu kontroly považovat v prověřovaných oblastech za účinný.

NKÚ v průběhu kontroly zjistil v oblasti účetnictví významné nedostatky, které VKS neidentifikoval. ÚOOÚ je opravil a přijal rovněž dostatečná opatření k nápravě VKS. Pokud by ÚOOÚ nápravu nedostatků ve VKS v oblasti účetnictví neprovedl tak, aby byla realizována s účinností již pro rok 2025, vyhodnotil by NKÚ celý VKS jako účinný s výhradou (viz část IV.4 tohoto kontrolního závěru).

II. Informace o kontrolované oblasti

ÚOOÚ je podle § 50 zákona č. 110/2019 Sb.⁵ ústřední správní úřad pro oblast ochrany osobních údajů, a to v rozsahu stanoveném tímto zákonem, jinými právními předpisy, mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu, a přímo použitelnými předpisy Evropské unie⁶.

ÚOOÚ mj. v souvislosti se zpracováním osobních údajů:

- monitoruje a vymáhá uplatňování nařízení (EU) 2016/679,
- zabývá se stížnostmi, které mu podá subjekt údajů nebo subjekt, organizace či sdružení v souladu s čl. 80 nařízení (EU) 2016/679, a ve vhodné míře prošetřuje předmět stížnosti a v přiměřené lhůtě informuje stěžovatele o vývoji a výsledku šetření,
- provádí šetření o uplatňování nařízení (EU) 2016/679, mimo jiné na základě informací obdržených od jiného dozorového úřadu či jiného orgánu veřejné moci,
- provádí kontroly,

⁴ Vyhláška č. 419/2001 Sb., o předkládání údajů pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu.

⁵ Zákon č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů.

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016, o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů), (dále také „nařízení (EU) 2016/679“).

- sdělením upozorňuje správce nebo zpracovatele, že zamýšleným zpracováním osobních údajů zřejmě poruší své povinnosti,
- provádí dozor nad dodržováním povinností stanovených zákonem při zpracování osobních údajů,
- ověřuje zákonnost zpracování osobních údajů na podnět subjektu údajů,
- přijímá podněty a stížnosti na porušení povinností stanovených zákonem při zpracování osobních údajů a informuje o jejich vyřízení,
- projednává přestupky a ukládá pokuty,
- poskytuje konzultace v oblasti ochrany osobních údajů,
- informuje veřejnost o rizicích, pravidlech, zárukách a právech v souvislosti se zpracováním osobních údajů,
- informuje správce a zpracovatele o jejich povinnostech v oblasti ochrany osobních údajů,
- spolupracuje na mezinárodní úrovni s dozorovými úřady jiných členských států apod.,
- působí jako nadřízený orgán, přezkumný orgán a orgán příslušný k opatřením proti nečinnosti v rozsahu vymezeném § 16b a § 20 odst. 5 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

ÚOOÚ je podle zákona č. 219/2000 Sb.⁷ organizační složkou státu (dále také „OSS“) a dle zákona č. 563/1991 Sb.⁸ zároveň vybranou účetní jednotkou. ÚOOÚ je dle zákona České národní rady č. 2/1969 Sb.⁹ ústředním orgánem státní správy a v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb.¹⁰ a podle vyhlášky č. 412/2021 Sb.¹¹ je správcem kapitoly státního rozpočtu 343 – *Úřad pro ochranu osobních údajů*.

ÚOOÚ k 31. 12. 2025 nebyl zřizovatelem žádné OSS ani příspěvkové organizace.

Přehled vybraných údajů z ÚZ a z výkazu FIN 1-12 OSS vygenerovaného z rozpočtového systému¹² je uveden v následujících tabulkách.

⁷ Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích.

⁸ Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví.

⁹ Zákon České národní rady č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky.

¹⁰ Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).

¹¹ Vyhláška č. 412/2021 Sb., o rozpočtové skladbě.

¹² Dle ustanovení § 3 písm. o) zákona č. 218/2000 Sb. je rozpočtový systém informačním systémem veřejné správy, v němž se mj. soustřeďují údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu.

Tabulka č. 1: Údaje ÚZ – rozvaha a výkaz zisku a ztráty (údaje za běžné období k 31. prosinci 2025) (v mil. Kč)

Ukazatel	Částka
Aktiva netto, pasiva	192,7
Náklady	182,7
Výnosy	19,6
Výsledek hospodaření běžného účetního období	-163,0

Zdroj: ÚZ.

Pozn.: ÚOOÚ v ÚZ vykázal aktiva v hodnotě brutto ve výši 485,7 mil. Kč upravené o korekce ve výši 292,9 mil. Kč.

Tabulka č. 2: Údaje ÚZ – informace o stavu účtů v knize podrozvahových účtů (údaje za běžné období k 31. prosinci 2025) (v mil. Kč)

Položka výkazu	Částka
P.I. Majetek a závazky účetní jednotky	0,9
P.VII. Další podmíněné závazky	117,3

Zdroj: ÚZ.

Tabulka č. 3: Údaje z výkazu FIN 1-12 OSS za rok 2025 (v mil. Kč)

Ukazatel	Částka
Příjmy (skutečnost celkem)	8,2
Výdaje (skutečnost celkem)	172,9

Zdroj: výkaz FIN 1-12 OSS.

III. Rozsah kontroly

Kontrolní akce byla kontrolou typu finanční audit a jejím cílem bylo prověřit, zda ÚOOÚ při vedení účetnictví v roce 2025, při sestavení účetní závěrky k 31. prosinci 2025, při předkládání údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2025¹³ a při sestavení závěrečného účtu za rok 2025 postupoval v souladu s příslušnými právními předpisy.

Kontrolovaný objem finančních prostředků a majetku představuje hodnotu aktiv, pasiv, nákladů, výnosů a podrozvahových účtů vykázaných v ÚZ a vyčíslených v tabulkách č. 1 a 2. Kontrolovaný objem finančních prostředků v rámci výkazu FIN 1-12 OSS představuje součet celkových příjmů a výdajů ve sloupci *Skutečnost*, jejichž hodnoty jsou uvedeny v tabulce č. 3.

Kontrola se zaměřila na činnosti a skutečnosti, které byly předmětem účetnictví¹⁴ a měly vliv na hodnotu kontrolovaných významných konečných zůstatků účtů v ÚZ, na hodnotu významných údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2025 a na ZÚ.

V oblasti vedení účetnictví se kontrola zaměřila na jeho správnost, úplnost, průkaznost a srozumitelnost. Prověřila dodržování směrné účtové osnovy, správnost používání účetních metod a ostatních podmínek vedení účetnictví stanovených zákonem č. 563/1991 Sb. a vyhláškou č. 410/2009 Sb.¹⁵ U vybraných účetních případů byla provedena kontrola s cílem prověřit systém účtování a vykazování informací o skutečnostech, které jsou předmětem účetnictví.

V případě údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu bylo prověřováno, zda bylo dodrženo správné třídění příjmů a výdajů rozpočtovou skladbou z hlediska druhového, odvětvového a prostorového dle vyhlášky č. 412/2021 Sb.

Výběr položek účetní závěrky a údajů předkládaných Úřadem pro ochranu osobních údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu provedl NKÚ s ohledem na vyhodnocená rizika nesprávnosti vykázaných údajů.

U relevantních transakcí byl prověřován soulad s vybranými ustanoveními dalších právních předpisů, a to zejména s ustanoveními zákona č. 218/2000 Sb. a zákona č. 219/2000 Sb.

V případě uzavírání smluv a objednávek bylo prověřováno jejich uveřejnění v registru smluv dle zákona č. 340/2015 Sb.¹⁶

¹³ Dle ustanovení § 20 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb. jsou OSS povinny předkládat údaje potřebné pro průběžné hodnocení plnění státního rozpočtu. Způsob a termíny předkládání údajů a jejich rozsah stanovuje vyhláška č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků a rozpočtů dobrovolných svazků obcí. Dle ustanovení § 5 odst. 1 a dle přílohy č. 1 této vyhlášky zpracovávají OSS údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu přímo v rozpočtovém systému, ve kterém je z nich následně sestavován výkaz FIN 1-12 OSS.

¹⁴ ÚOOÚ je jakožto OSS povinen v souladu se zákonem č. 563/1991 Sb. účtovat o stavu a pohybu majetku a jiných aktiv, závazků a jiných pasiv, o nákladech a výnosech a o výsledku hospodaření. Informace, které předkládá v účetní závěrce, musí být spolehlivé, srovnatelné, srozumitelné a posuzují se z hlediska významnosti.

¹⁵ Vyhláška č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky.

¹⁶ Zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv).

NKÚ na základě prověřovaných skutečností vyhodnotil **nastavení VKS** v oblasti účetnictví, plnění rozpočtu a závěrečného účtu (vnitřní předpisy, interní audit, účetní metody, účetní doklady, účetní knihy, inventarizace majetku a závazků, účetní závěrka a schvalování účetní závěrky) dle zákonů č. 563/1991 Sb., č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů a v oblasti řídicí kontroly dle zákona č. 320/2001 Sb.¹⁷ a vyhlášky č. 416/2004 Sb.¹⁸ NKÚ dále u prověřovaných operací v oblasti účetnictví, plnění rozpočtu a závěrečného účtu dle zákonů č. 563/1991 Sb., č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů a v oblasti hospodaření s majetkem státu dle zákona č. 219/2000 Sb., finančního hospodaření dle zákona č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů (zejména dle zákona č. 340/2015 Sb.) a v oblasti řídicí kontroly dle zákona č. 320/2001 Sb. a vyhlášky č. 416/2004 Sb. vyhodnotil **funkčnost VKS**, tj. zda jsou prvky VKS implementovány tak, aby bylo zamezeno vzniku nesprávností. Kombinace zjištění týkajících se nastavení a funkčnosti VKS ve výše uvedených oblastech pak byla podkladem pro hodnocení účinnosti vnitřního kontrolního systému ÚOOÚ.

Při kontrole závěrečného účtu bylo prověřeno, zda je sestaven v souladu s požadavky vyhlášky č. 419/2001 Sb. a zda je také v souladu se skutečností, tzn. zda vybrané údaje uváděné v závěrečném účtu jsou správné a úplné ve srovnání s finančními výkazy obsahujícími údaje pro hodnocení plnění rozpočtu, s údaji v účetnictví, s údaji z účetních závěrek ÚOOÚ, s podklady jednotlivých věcně příslušných útvarů ÚOOÚ a s jinými veřejně dostupnými zdroji, např. usneseními vlády České republiky, veřejně přístupnými rejstříky apod.

V rámci kontroly byl rovněž proveden rozbor výsledku hospodaření ÚOOÚ z aktuálního a peněžního pohledu (viz příloha č. 1 tohoto kontrolního závěru).

Pozn.: Všechny právní předpisy uvedené v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

Hodnoty uvedené v tomto kontrolním závěru byly zaokrouhleny, čímž může vzniknout drobný nesoulad v některých uváděných finančních údajích.

¹⁷ Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

¹⁸ Vyhláška č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 123/2003 Sb.

IV. Podrobné skutečnosti zjištěné kontrolou

1. Vedení účetnictví a spolehlivost údajů ÚZ

1.1 Opravy chyb v účetnictví v průběhu účetního období

NKÚ zahájil kontrolu v průběhu kontrolovaného účetního období 2025, což umožnilo Úřadu pro ochranu osobních údajů ještě před uzavřením účetních knih a sestavením ÚZ provést opravu nedostatků identifikovaných v účetnictví. ÚOOÚ takto opravil většinu zjištěných nedostatků, z nichž některé byly systémové. Provedenými opravami předešel ÚOOÚ vzniku významných nesprávností v ÚZ v souhrnné výši 120,2¹⁹ mil. Kč (z toho ve výši 117,5 mil. Kč na podrozvahových účtech), když zejména:

- nově zaúčtoval existující podmíněné závazky ze smluv, a to ve výši 39,1 mil. Kč na podrozvahový účet 973 – *Krátkodobé podmíněné závazky z jiných smluv* a ve výši 78,2 mil. Kč na podrozvahový účet 974 – *Dlouhodobé podmíněné závazky z jiných smluv*;
- vyřadil dlouhodobý majetek, který již nesplňuje požadavky na funkčnost a využitelnost, v netto hodnotě²⁰ 0,8 mil. Kč evidovaný na syntetickém účtu 013 – *Software* a 022 – *Samostatné hmotné movité věci a soubory hmotných movitých věcí*;
- vyřadil již neexistující dlouhodobý majetek (licence k užívání softwaru) v netto hodnotě²¹ 0,8 mil. Kč, který nesprávně evidoval na syntetickém účtu 014 – *Ocenitelná práva*;
- nastavil jednotný postup účtování při bezúplatném předávání pohledávek z titulu udělení pokut a náhrad nákladů řízení na celní úřady. V důsledku toho ÚOOÚ přeúčtoval na syntetický účet 549 – *Ostatní náklady z činnosti* částku 0,3 mil. Kč ze syntetického účtu 542 – *Jiné pokuty a penále* a částku 0,7 mil. Kč ze syntetického účtu 642 – *Jiné pokuty a penále*.

O provedených účetních opravách, které měly významný dopad na údaje vykázané k 31. prosinci 2025, informoval ÚOOÚ rovněž v příloze ÚZ tak, aby byla zajištěna srovnatelnost údajů ÚZ s údaji za předchozí období.

ÚOOÚ kromě výše uvedených oprav přijal i odpovídající systémová opatření ve vedení účetnictví a výkaznictví. Nápravná opatření spočívala v tom, že ÚOOÚ:

- v oblasti inventarizace za rok 2025 na základě provedené kontroly vyhotovil inventurní soupisy, které splňují požadavky § 8 odst. 2 vyhlášky č. 270/2010 Sb.²², a provedl dokladovou inventuru u všech syntetických a podrozvahových účtů, na kterých v roce 2025 účtoval nebo na nich vykázal nenulové účetní zůstatky;
- nastavil správně odpisové plány dlouhodobého majetku;

¹⁹ Jedná se o vlastní výpočet NKÚ zohledňující výsledné dopady provedených účetních oprav na zůstatky položek účetní závěrky (to znamená, že je zohledněno současné nadhodnocení a podhodnocení stejné položky účetní závěrky).

²⁰ Brutto hodnota majetku byla ve výši 20,6 mil. Kč a korekce činily 19,8 mil. Kč.

²¹ Brutto hodnota majetku byla ve výši 16,3 mil. Kč a korekce činily 15,5 mil. Kč.

²² Vyhláška č. 270/2010 Sb., o inventarizaci majetku a závazků.

- do přílohy ÚZ doplnil chybějící informace o některých použitých účetních metodách a o významných účtech rozvahy a výkazu zisku a ztráty.

Kontrolou byly zjištěny i některé další nedostatky, u nichž z kapacitních důvodů nemohl ÚOOÚ provést potřebné změny již k 31. 12. 2025. V průběhu kontroly však ÚOOÚ zahájil realizaci nápravných opatření s plánovaným dokončením v roce 2026. ÚOOÚ zejména:

- připravuje doplnění existujících vnitřních předpisů o úpravu některých účetních metod, jejichž existenci vyžadují právní předpisy pro vedení účetnictví;
- připravuje upřesnění nastavení evidence majetku na syntetickém účtu 028 – *Drobný dlouhodobý hmotný majetek* a na podrozvahovém účtu 902 – *Jiný drobný dlouhodobý hmotný majetek* (novelizace vnitřního předpisu) a s tím související revize (a případné přeřazení či vyřazení) vybraných majetkových položek zařazených na výše uvedených účtech.

V sestavené²³ účetní závěrce k 31. prosinci 2025 byly zjištěny případy neopravených nesprávností, které však nebyly významné (viz část IV.1.2 tohoto kontrolního závěru).

1.2 Neopravené nesprávnosti v účetnictví

V údajích ÚZ kontrola zjistila, že ÚOOÚ některé informace nevykázal v souladu s právními předpisy upravujícími vedení účetnictví a účetní výkaznictví, a to v údajích za běžné účetní období v celkové výši 0,4 mil. Kč. Tyto nesprávnosti nebyly významné.

Nesprávnosti vznikly v důsledku nedodržení obsahového vymezení položky rozvahy (viz část IV.1.2.1 tohoto kontrolního závěru) a položky přílohy ÚZ (viz část IV.1.2.2 tohoto kontrolního závěru).

1.2.1 Nedodržení obsahového vymezení položky rozvahy

ÚOOÚ vykázal v rozvaze nesprávné hodnoty na položce „A.II.6. *Drobný dlouhodobý hmotný majetek*“ s vlivem na hodnotu vykázanou v příloze ÚZ na položce „P.I.2. *Jiný drobný dlouhodobý hmotný majetek*“.

ÚOOÚ při evidenci majetku na položce „A.II.6. *Drobný dlouhodobý hmotný majetek*“ vykazoval majetek, který měl být vzhledem k výši²⁴ svého ocenění vykázan na podrozvahovém účtu.²⁵

Uvedená skutečnost měla dopad na správnost údajů vykázaných v rozvaze účetní závěrky za rok 2025, a to u položky „A.II.6. *Drobný dlouhodobý hmotný majetek*“ (nadhodnocena ve sloupci BRUTTO a ve sloupci KOREKCE o 0,6 mil. Kč), a na správnost údajů vykázaných v příloze účetní závěrky u položky „P.I.2. *Jiný drobný dlouhodobý hmotný majetek*“ (podhodnocena o 0,6 mil. Kč).

²³ ÚOOÚ sestavil účetní závěrku k 31. prosinci 2025 dne 25. února 2026.

²⁴ ÚOOÚ ve svém vnitřním předpisu nesnížil dolní hranici pro ocenění majetku stanovenou vyhláškou č. 410/2009 Sb.

²⁵ ÚOOÚ postupoval v rozporu s ustanovením § 14 odst. 6 vyhlášky č. 410/2009 Sb.

1.2.2 Nedodržení obsahového vymezení položky přílohy ÚZ

ÚOOÚ vykázal v příloze ÚZ nesprávné hodnoty na položce „P.I.2. Jiný drobný dlouhodobý hmotný majetek“.

ÚOOÚ při evidenci majetku na položce „P.I.2. Jiný drobný dlouhodobý hmotný majetek“ vykazoval majetek, který svou výší ocenění neodpovídal stanovené hranici pro ocenění tohoto majetku upravené vnitřním předpisem²⁶, viz ustanovení § 49 vyhlášky č. 410/2009 Sb.

Uvedená skutečnost měla dopad na správnost údajů vykázaných v příloze účetní závěrky za rok 2025, a to u položky „P.I.2. Jiný drobný dlouhodobý hmotný majetek“ (nahodnocena o 0,1 mil. Kč).

1.3 Spolehlivost údajů ÚZ

Údaje ÚZ byly vykázaný v rozvaze, ve výkazu zisku a ztráty a v příloze.

Pro vyhodnocení spolehlivosti údajů ÚZ stanovil NKÚ hladinu významnosti²⁷ ve výši 3,6 mil. Kč²⁸.

V účetní závěrce sestavené po provedení oprav (viz část IV.1.1 tohoto kontrolního závěru) NKÚ zjistil, že ÚOOÚ nevykázal některé informace v souladu s právními předpisy upravujícími vedení účetnictví a účetní výkaznictví (viz část IV.1.2 tohoto kontrolního závěru). Jednalo se o údaje za běžné účetní období v celkové výši 0,4 mil. Kč, blíže viz následující tabulka.

Tabulka č. 4: Přehled vyčíslených nesprávností zjištěných v údajích ÚZ (v mil. Kč)

Účetní výkaz	Hodnotová chyba		Celková započtená nesprávnost
	Nahodnocení	Podhodnocení	
Celková nesprávnost vykázaných hodnot	0,0	0,4	0,4
Rozvaha	0,0	0,0	0,0
Výkaz zisku a ztráty	0,0	0,0	0,0
Příloha účetní závěrky (podrozvahové účty)	0,0	0,4	0,4

Zdroj: výpočet provedl NKÚ na základě dat získaných kontrolou.

Pozn.: Smyslem údaje o celkové započtené nesprávnosti je vyjádřit výši nesprávnosti jedním číslem pro potřeby porovnání se stanovenou hladinou významnosti.

Celková výše nesprávnosti, kterou kontrola v údajích ÚZ zjistila a vyčíslila, není významná.

Účetní závěrka ÚOOÚ sestavená k 31. prosinci 2025 podává dle NKÚ ve všech významných ohledech věrný a poctivý obraz předmětu účetnictví a finanční situace účetní jednotky dle účetních předpisů pro některé vybrané účetní jednotky.

Spolehlivé informace účetní závěrky mají dle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 563/1991 Sb. umožnit jejím uživatelům činit ekonomická rozhodnutí. NKÚ provedl v rámci kontroly rozbor

²⁶ Čl. 9 směrnice ÚOOÚ č. 12/2022, o hospodaření se státním majetkem.

²⁷ Významnost (materialita) reprezentuje u ÚZ hodnotu nesprávností, jejíž překročení by již mohlo ovlivnit přiměřeně znalého uživatele. Při stanovení významnosti postupuje NKÚ v souladu s *Kontrolními standardy NKÚ* a zohledňuje příklady dobré praxe vyplývající z mezinárodních standardů nejvyšších kontrolních institucí (ISSAI) pro finanční audit.

²⁸ Pro posouzení významnosti zjištěných nesprávností v údajích ÚZ stanovil NKÚ hladinu významnosti ve výši cca 2 % z celkových nákladů vykázaných k 31. prosinci 2025 ve výši 182,7 mil. Kč.

výsledku hospodaření ÚOOÚ z pohledu aktuálního (účetního) a peněžního (plnění rozpočtu), výsledky rozboru jsou uvedeny v příloze č. 1 tohoto kontrolního závěru.

2. Údaje předkládané Úřadem pro ochranu osobních údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2025

NKÚ provedl ve výkazu FIN 1-12 OSS sestaveném k 31. prosinci 2025 u údajů o příjmech a výdajích ve sloupci *Skutečnost* kontrolu správnosti jejich druhového, odvětvového a prostorového třídění dle rozpočtové skladby.

2.1 Opravy chyb v klasifikaci rozpočtových příjmů a výdajů v průběhu roku 2025

NKÚ zahájil kontrolu již v průběhu kontrolovaného rozpočtového období 2025, což umožnilo ÚOOÚ provést opravy nedostatků identifikovaných v klasifikaci rozpočtových příjmů dle vyhlášky č. 412/2021 Sb. ještě před sestavením výkazu FIN 1-12 OSS.

V této oblasti zjistil NKÚ v průběhu kontroly pouze dva ojedinělé a nevýznamné nedostatky spočívající v chybném zařazení rozpočtových příjmů z peněžité záruky a příjmů z titulu nákladů řízení ve výši 0,1 mil. Kč²⁹. ÚOOÚ tyto nevýznamné nedostatky opravil ještě před sestavením výkazu FIN 1-12 OSS.

2.2 Spolehlivost údajů pro hodnocení plnění rozpočtu za rok 2025

Pro posouzení významnosti zjištěných nesprávností v údajích předkládaných pro hodnocení plnění rozpočtu stanovil NKÚ hladinu významnosti ve výši 3,4 mil. Kč³⁰.

Ve výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu ÚOOÚ za rok 2025 sestaveném po provedení oprav (viz část IV.2.1 tohoto kontrolního závěru) nezjistil NKÚ žádnou nesprávnost.

Podle názoru NKÚ byl výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu za rok 2025 ve všech významných ohledech sestaven v souladu s příslušnými právními předpisy.

3. Závěrečný účet kapitoly 343 – Úřad pro ochranu osobních údajů za rok 2025

3.1 Opravy nedostatků v závěrečném účtu v průběhu kontroly

Při kontrole ZÚ se NKÚ zaměřil na dodržení souladu s vyhláškou č. 419/2001 Sb. a na ověření správnosti a úplnosti údajů a číselných hodnot uvedených v průvodní zprávě, v číselných sestavách a v tabulkových přílohách.

Kontrolou souladu údajů při přípravě ZÚ s dostupnými podklady zjistil NKÚ drobné nedostatky, které by neměly významný vliv na vypovídací schopnost ZÚ. ÚOOÚ nesoulady opravil ještě před sestavením závěrečného účtu a v ZÚ schváleném předsedou ÚOOÚ a předloženém pro účely vypracování návrhu státního závěrečného účtu se již nevyskytovaly.

NKÚ v průběhu kontroly upozornil ÚOOÚ, že v závěrečném účtu kapitoly státního rozpočtu 343 – *Úřad pro ochranu osobních údajů* za rok 2024 ÚOOÚ neuvedl některé informace dle vyhlášky č. 419/2001 Sb. V průvodní zprávě závěrečného účtu za rok 2025 tak ÚOOÚ již tyto informace uvedl.

²⁹ Jedná se o vlastní výpočet NKÚ zohledňující výsledné dopady provedených oprav na zůstatky položek výkazu FIN 1-12 OSS (tj. je zohledněno současné nadhodnocení a podhodnocení stejné položky výkazu FIN 1-12 OSS).

³⁰ Pro posouzení významnosti zjištěných nesprávností v údajích předkládaných pro hodnocení plnění rozpočtu stanovil NKÚ hladinu významnosti ve výši cca 2 % z celkových výdajů, které byly k 31. prosinci 2025 vykázány ve výši 172,9 mil. Kč.

3.2 Vyhodnocení ZÚ

ZÚ obsahoval průvodní zprávu a tabulkové přílohy stanovené vyhláškou č. 419/2001 Sb.

Dle NKÚ je závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu 343 – Úřad pro ochranu osobních údajů za rok 2025 sestaven v rozsahu dle vyhlášky č. 419/2001 Sb. a informace v něm uvedené odpovídají údajům v rozpočtovém systému, finančním výkazům a údajům z dalších evidencí.

4. Vnitřní kontrolní systém ÚOOÚ

NKÚ v průběhu kontroly zjistil v oblasti účetnictví významné nedostatky, které VKS neidentifikoval. Na tato zjištěná pochybení však ÚOOÚ ještě v průběhu kontroly NKÚ dostatečně reagoval. Účetní nedostatky, jejichž souhrnný dopad na zůstatky položek ÚZ byl ve výši 120,2 mil. Kč, ÚOOÚ v průběhu kontroly opravil a přijal opatření k nápravě systémových nedostatků ve VKS. Nesprávnosti, které zůstaly v kontrolovaném roce 2025 neopraveny, nebyly významné (viz část IV.1 tohoto kontrolního závěru).

V oblasti plnění rozpočtu zjistil NKÚ nevýznamné nedostatky, které ÚOOÚ v průběhu kontroly opravil (viz část IV.2 tohoto kontrolního závěru).

Nedostatky identifikované v oblasti závěrečného účtu nebyly významné a spočívaly v číselných nesrovnalostech uvedených údajů a nedodržení souladu s vyhláškou č. 419/2001 Sb. ÚOOÚ tyto nedostatky v průběhu kontroly opravil (viz část IV.3 tohoto kontrolního závěru).

Dle NKÚ lze VKS po opatřeních přijatých v průběhu kontroly považovat v prověřovaných oblastech za účinný. Pokud by ÚOOÚ nápravu zjištěných významných nedostatků VKS v oblasti účetnictví neprovedl tak, aby byla realizována s účinností již pro rok 2025, vyhodnotil by NKÚ celý VKS jako účinný s výhradou.

Seznam zkratk

EU	Evropská unie
HW	hardware
IS ORG	specifický informační systém základních registrů
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
OSS	organizační složka/složky státu
PRÚ	podrozvahový účet
RP	rozpočtová položka
SÚ	syntetický účet
ÚOOÚ	Úřad pro ochranu osobních údajů
ÚZ	účetní závěrka ÚOOÚ k 31. prosinci 2025
VKS	vnitřní kontrolní systém ÚOOÚ
výkaz FIN 1-12 OSS	výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚOOÚ za rok 2025
ZÚ	závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu 343 – <i>Úřad pro ochranu osobních údajů</i> za rok 2025

Rozdíl mezi saldem peněžních toků a výsledkem hospodaření ÚOOÚ

Mezi charakteristické činnosti, které ÚOOÚ v rámci své působnosti zajišťuje, patří zejména **výkon dozorové a kontrolní činnosti v oblasti ochrany osobních údajů a vedení správních řízení.**

Tyto činnosti měly zásadní vliv na vykázané účetní i rozpočtové informace k 31. 12. 2025, v nichž se promítly zejména následujícím způsobem:

– **oblast účetních údajů (rozvaha a výkaz zisku a ztráty)**

- **prostřednictvím krátkodobých pohledávek** vykazovaných na syntetickém účtu (dále také „SÚ“) **315 – Jiné pohledávky z hlavní činnosti** z titulu udělení pokut ve výši 10,0 mil. Kč;
- **prostřednictvím nákladů z činnosti** vykazovaných na SÚ **549 – Ostatní náklady z činnosti** v souvislosti s předáním pohledávek na celní úřady ve výši 2,4 mil. Kč (celkem SÚ 549 ve výši 3,5 mil. Kč);
- **prostřednictvím výnosů z činnosti** vykazovaných na SÚ **642 – Jiné pokuty a penále** z titulu udělení pokut ve výši 19,4 mil. Kč a SÚ **649 – Ostatní výnosy z činnosti** z titulu nákladů řízení ve výši 0,03 mil. Kč (celkem SÚ 649 ve výši 0,2 mil. Kč);

– **oblast rozpočtových údajů (výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu)**

- **v rámci příjmů v podobě příjmů ze sankčních plateb a ostatních nedaňových příjmů z vlastní činnosti** zatříděných na rozpočtové položce (dále také „RP“) **2212 – Příjem sankčních plateb přijatých od jiných osob** ve výši 7,4 mil. Kč z titulu udělení pokut a na **RP 2324 – Přijaté neinvestiční příspěvky a náhrady** z titulu náhrad nákladů řízení ve výši 0,02 mil. Kč (celkem RP 2324 ve výši 0,6 mil. Kč).

Dalšími charakteristickými činnostmi, které ÚOOÚ v rámci své působnosti zajišťuje, **jsou správa a provoz IS ORG**, který je součástí systému základních registrů a zabezpečuje procesy spojené s identifikací fyzických osob a ochranou osobních údajů v celém systému základních registrů.

Tyto činnosti měly následující vliv na účetní a rozpočtové informace k 31. 12. 2025:

– **oblast účetních údajů (rozvaha, výkaz zisku a ztráty a příloha)**

- **prostřednictvím krátkodobých pohledávek** vykazovaných na SÚ **381 – Náklady příštích období** a souvisejících s IS ORG ve výši 0,1 mil. Kč;
- **prostřednictvím krátkodobých závazků** vykazovaných na SÚ **383 – Výdaje příštích období** a souvisejících s IS ORG ve výši 8,6 mil. Kč;
- **prostřednictvím nákladů z činnosti** vykazovaných především na SÚ **518 – Ostatní služby** a souvisejících se zajištěním a provozem IS ORG (architektonické, infrastrukturní, komunikační a fixní servisní služby) ve výši 28,6 mil. Kč (celkem SÚ 518 ve výši 53,1 mil. Kč);

- **prostřednictvím dlouhodobého majetku** vykazovaného na SÚ **022** – *Samostatné hmotné movité věci a soubory hmotných movitých věcí* ve výši 4,5 mil. Kč a představujícího výdaje na pořízení dlouhodobého majetku v souvislosti s amortizačními službami IS ORG (nákup HW);
- **prostřednictvím krátkodobých podmíněných závazků** vykazovaných na podrozvahovém účtu (dále také „PRÚ“) **973** – *Krátkodobé podmíněné závazky z jiných smluv* ve výši 34,6 mil. Kč a vyplývajících z uzavřených smluv v souvislosti s IS ORG;
- **prostřednictvím dlouhodobých podmíněných závazků** vykazovaných na PRÚ **974** – *Dlouhodobé podmíněné závazky z jiných smluv* ve výši 69,2 mil. Kč a vyplývajících z uzavřených smluv v souvislosti s IS ORG;

– **oblast rozpočtových údajů (výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu)**

- **v rámci výdajů na nákup služeb** zatříděných především na RP **5162** – *Služby elektronických komunikací* ve výši 0,04 mil. Kč, na RP **5168** – *Zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi* ve výši 37,3 mil. Kč, na RP **5169** – *Nákup ostatních služeb* ve výši 0,03 mil. Kč a na RP **6125** – *Informační a komunikační technologie* ve výši 4,5 mil. Kč.

Hospodaření ÚOOÚ je možné hodnotit na základě dvou různých, vzájemně se doplňujících informačních základů:

- na peněžní bázi³¹, využívající údaje o plnění rozpočtu, nebo
- na akruální bázi³², využívající údaje z účetnictví.

Porovnáním výsledku rozpočtového hospodaření ÚOOÚ za rok 2025 hodnoceného na bázi peněžních toků a na akruální bázi byl zjištěn rozdíl ve výši 1,6 mil. Kč. Výsledným saldem peněžních toků dle výkazu FIN 1-12 OSS byl deficit ve výši 164,6 mil. Kč. Hospodářským výsledkem běžného účetního období dle účetního výkazu zisku a ztráty byla ztráta ve výši 163,0 mil. Kč.

Hlavní důvody rozdílu mezi saldem příjmů a výdajů a výsledkem hospodaření jsou shrnuty v následující tabulce.

³¹ Peněžní báze zachycuje příjmy a výdaje peněžních prostředků.

³² Akruální báze (nebo také princip, koncept) je jedna ze základních účetních zásad a spočívá v tom, že náklady a výnosy se účtují do období, se kterým věcně a časově souvisejí, a nikoli do období, kdy došlo k reálnému pohybu peněz, zároveň se účtuje o nárocích (pohledávkách) a závazcích.

Tabulka č. 1: Významné účetní operace způsobující rozdíl mezi saldem peněžních toků a výsledkem hospodaření ÚOOÚ k 31. prosinci 2025 (v tis. Kč)

Účetní operace způsobující rozdíl mezi příjmy a výnosy ³³			
Účetní operace	Vliv na příjmy	Vliv na výnosy	Rozdíl
Správní poplatky	5,1	5,7	-0,6
Jiné pokuty a penále	7 444,0	19 420,0	-11 976,0
Ostatní příjmy a výnosy z činnosti	762,5	223,2	539,3
Rozdíl mezi příjmy a výnosy za významné operace celkem			-11 437,4
Účetní operace způsobující rozdíl mezi výdaji a náklady ³⁴			
Účetní operace	Vliv na výdaje	Vliv na náklady	Rozdíl
Odpisy dlouhodobého majetku	0,0	14 874,2	-14 874,2
Náklady z vyřazených pohledávek	0,0	61,0	-61,0
Výdaje na pořízení dlouhodobého majetku	4 571,0	0,0	4 571,0
Tvorba a zúčtování opravných položek	0,0	-6,0	6,0
Kurzové rozdíly	0,0	35,8	-35,8
Ostatní (výdaje, které v daném období nejsou nákladem)	573,6	0,0	573,6
Rozdíl mezi výdaji a náklady za významné operace celkem			-9 820,2
Rozdíl mezi saldem peněžních toků a výsledkem hospodaření ÚOOÚ za významné operace celkem			1 617,1

Zdroj: účetní deník ÚOOÚ; vypracoval NKÚ.

NKÚ konstatuje, že údaje o plnění rozpočtu a peněžních tocích se promítly správně do účetnictví ÚOOÚ a rozdíly mezi příjmy a výnosy i rozdíly mezi výdaji a náklady byly vysvětlitelné.

³³ Výnosy jsou v účetnictví zachyceny v okamžiku vzniku nároku na pokutu (tedy v roce 2025), zatímco příjem bude až v následujících obdobích (v roce 2026).

³⁴ Náklady, které věcně patří do roku 2025, ale výdaje s nimi související byly realizovány před rokem 2025. Některé náklady negenerují peněžní toky (zejména odpisy dlouhodobého majetku a tvorba rezerv či opravných položek), ale vypovídají o snížení hodnoty majetku.