



Kontrolní závěr z kontrolní akce

24/04

Peněžní prostředky vynaložené Ministerstvem vnitra na projekt *Elektronická sbírka zákonů a mezinárodních smluv (e-Sbírka) a elektronická tvorba právních předpisů (e-Legislativa)*

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) na rok 2024 pod číslem 24/04. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ Ing. Stanislav Koucký.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda peněžní prostředky určené na přípravu a realizaci projektu Elektronická sbírka zákonů a mezinárodních smluv (e-Sbírka) a elektronická tvorba právních předpisů (e-Legislativa) vynaložilo Ministerstvo vnitra účelně, hospodárně, efektivně a v souladu s právními předpisy.

Kontrolované osoby:

Ministerstvo vnitra (dále také „MV“),
Ministerstvo pro místní rozvoj (dále také „MMR“).

Kontrola byla prováděna u kontrolovaných osob v období od března 2024 do prosince 2024.

Kontrolováno bylo období od roku 2016 do roku 2024, v případě věcných souvislostí i období předcházející a období do ukončení kontroly.

Kolegium NKÚ na svém V. jednání, které se konalo dne 31. března 2025,

schválilo usnesením č. 4/V/2025

kontrolní závěr v tomto znění:

Peněžní prostředky vynaložené na realizaci projektu e-Sbírka a e-Legislativa¹ (eSeL)

ZÁKLADNÍ FAKTA

482 mil. Kč

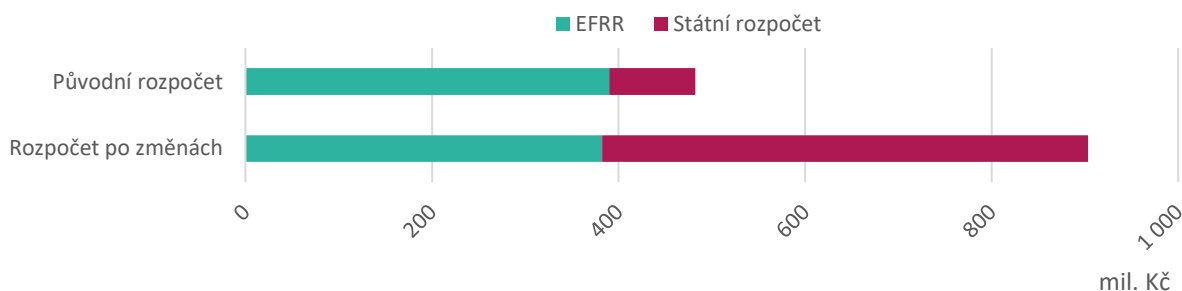
Celková výše plánovaných výdajů projektu eSeL dle rozpočtu schváleného před zahájením projektu. Z toho 81 % z EFRR a 19 % ze státního rozpočtu.

903 mil. Kč

Celková výše plánovaných výdajů projektu eSeL po změnách rozpočtu. Z toho 42 % z EFRR a 58 % ze státního rozpočtu.

725 mil. Kč

Objem peněžních prostředků, které MV na realizaci projektu eSeL vynaložilo do 30. 6. 2024.



ZJIŠTĚNÉ SKUTEČNOSTI

MV projekt eSeL realizuje od roku 2017. Dobu realizace prodloužilo o 6 let a rozpočet projektu téměř zdvojnásobilo.

108,5 mil. Kč

MV vynaložilo při realizaci projektu eSeL nevhodně.

581 mil. Kč

MV neoprávněně použilo v důsledku porušení zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

¹ Projekt s názvem *Elektronická sbírka zákonů a mezinárodních smluv (e-Sbírka) a elektronická tvorba právních předpisů (e-Legislativa)*, reg. č. CZ.06.3.05/0.0/0.0/15_019/0002064, spolufinancovaný z *Evropského fondu pro regionální rozvoj* (EFRR) prostřednictvím *Integrovaného regionálního operačního programu* (IROP). Jeho výstupem bylo vytvoření a implementace informačního systému eSeL.

I. Shrnutí a vyhodnocení

1.1 NKÚ prověřil peněžní prostředky ve výši 724,9 mil. Kč vynaložené MV na vytvoření a implementaci informačního systému eSeL, který tvoří elektronická *Sbírka zákonů a mezinárodních smluv* (e-Sbírka) a systém pro elektronickou tvorbu právních předpisů (e-Legislativa). Informační systém eSeL byl vytvářen na základě zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv). Dle původního harmonogramu projektu měl být celý informační systém eSeL spuštěn od roku 2020. V roce 2023 MV rozdělilo jeho spuštění na dvě části. Od 1. 1. 2024 spustilo do ostrého provozu samostatně pouze část e-Sbírka.

1.2 Cílem kontroly bylo prověřit, zda peněžní prostředky určené na přípravu a realizaci projektu eSeL vynaložilo Ministerstvo vnitra účelně, hospodárně, efektivně a v souladu s právními předpisy. NKÚ při kontrole u MV prověřoval postup vynakládání peněžních prostředků v souvislosti s projektem eSeL. NKÚ u MMR prověřoval, zda plnilo úkoly řídicího orgánu IROP při administraci projektu eSeL a zda při těchto činnostech postupovalo v souladu s pravidly IROP.

1.3 **MV selhalo při řízení projektu eSeL. Dobu jeho realizace prodloužilo o 6 let, z původně plánovaných 3 let na 9 let, a rozpočet projektu téměř zdvojnásobilo, z původně plánovaných 482 mil. Kč na 903 mil. Kč.**

MV vynaložilo nevhodně peněžní prostředky ve výši 108,5 mil. Kč, když kvůli nedokončení projektu eSeL v původním termínu zajišťovalo u dodavatelů dodatečně služby, bez kterých by nebylo schopné projekt dokončit.

MV vynaložilo neoprávněně 581 mil. Kč, neboť dodavatelé hradili peněžní prostředky na základě smlouvy, kterou měnilo dodatky uzavřenými v rozporu se zákonem o zadávání veřejných zakázek².

Prostředky ve výši 278,6 mil. Kč vydané na vytvoření e-Sbírky vynaložilo MV se sníženou účelností a efektivností. Spuštěná část projektu e-Sbírka neplní některé očekávané přínosy, například nezajišťuje přehledný přístup k tomu, co je v daném čase platným a účinným právem. Parametry projektu nejsou v některých případech dodrženy.

1.4 Toto celkové vyhodnocení se opírá o následující skutečnosti zjištěné v kontrole:

- a) Na základě právního aktu³ byl stanoven nejzazší termín dokončení projektu do konce roku 2019. Celkové schválené výdaje projektu měly dosáhnout částky 482 mil. Kč z čehož 81 % byly prostředky z EFRR a 19 % ze státního rozpočtu. Po změnách projektu se celkové výdaje zvýšily na 903 mil. Kč, přičemž podíl zapojení státního rozpočtu se zvýšil na 58 % a podíl prostředků z EFRR klesl na 42 %. (Viz odst. 4.11–4.14.)
- b) MV prostřednictvím změn odsunulo termín dokončení projektu až na začátek roku 2026. Doba realizace projektu tak dosáhne 9 let⁴. Žádosti o změny projektu odsouvající

² Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále také „ZZVZ“).

³ Dopis ředitele řídicího orgánu IROP, jehož součástí byly *Podmínky stanovení výdajů na financování akce organizační složky státu*.

⁴ Žádost o změnu projektu č. 22, která odsouvá termín ukončení projektu na 15. 1. 2026, podalo MV ke dni 5. 12. 2024 a MMR ji dne 12. 3. 2025 schválilo. Zdroj: MS2014+.

termín jeho dokončení odůvodnilo MV mj. „zásahem vyšší moci“, ten měl spočívat v přijetí novel zákona č. 222/2016 Sb., které posouvaly datum zavedení e-Sbírky a e-Legislativy. Návrhy těchto novel ale vypracovalo a předložilo vládě MV, a to v důsledku problematické realizace projektu eSeL, který nebyl připraven ke spuštění. NKÚ vyhodnotil, že ve smyslu pravidel IROP nelze takové okolnosti považovat za zásah vyšší moci. MMR jakožto řídicí orgán přesto změny projektu schválilo. (Viz odst. 4.5–4.10.)

- c) Zadávací řízení na klíčovou veřejnou zakázku⁵ vyhlásilo MV více než 6 měsíců po zahájení realizace projektu. S ohledem na průběh zadávacího řízení uzavřelo smlouvu s vybraným dodavatelem až o další rok později. MV se tak již na počátku realizace projektu eSeL odchýlilo od plánovaného harmonogramu. (Viz odst. 4.1–4.2.)
- d) MV se zavázalo k zajištění spolupráce s partnerskými institucemi⁶ v míře, která byla nezbytná pro úspěšnou realizaci projektu. Potřebnou spolupráci však MV nezajistilo. Některé partnerské instituce tak uplatňovaly výhrady a připomínky až v průběhu realizace informačního systému eSeL. V důsledku toho MV po dodavateli průběžně požadovalo úpravy a rozšíření informačního systému eSeL, což prodlužovalo dobu jeho realizace a navyšovalo celkový objem vynakládaných peněžních prostředků. (Viz odst. 4.3–4.4.)
- e) Součástí realizace informačního systému eSeL bylo i poskytování služeb architektonického dozoru nad jeho realizací a provedení digitalizace a následné verifikace předpisů vyhlášených ve *Sbírce zákonů* a *Sbírce mezinárodních smluv* do doby spuštění informačního systému eSeL. Z důvodu nedokončení projektu eSeL v původním termínu, do konce roku 2019, hradí MV dodatečné peněžní prostředky za digitalizaci a verifikaci předpisů vydaných od roku 2020. Současně u dodavatelů objednalo rozšíření služeb architektonického dozoru na další období a také služby provozní podpory. Na zajištění výše uvedených dodatečných služeb MV ne hospodárně vynaložilo částku 108,5 mil. Kč. (Viz odst. 4.15–4.20.)
- f) MV v rozporu se zákonem uzavíralo dodatky ke smlouvě na dodávku a implementaci informačního systému eSeL, kterými podstatně měnilo smlouvu zejména z hlediska ceny a doby plnění. Jednalo se o takové změny smlouvy, které by umožnily účast jiných dodavatelů nebo by mohly ovlivnit výběr dodavatele v původním zadávacím řízení, pokud by původní zadávací podmínky odpovídaly těmto změnám. Na základě této smlouvy uhradilo MV dodavateli celkem 581 mil. Kč. (Viz odst. 4.21–4.28.)
- g) MV spustilo 1. 1. 2024 do ostrého provozu e-Sbírku. Na její pořízení vynaložilo o 70 mil. Kč více, a to kvůli výdajům za digitalizaci a verifikaci předpisů vydaných od roku 2020. e-Sbírka neplní některé očekávané přínosy. V některých případech zobrazuje neaktuální znění právních předpisů, aniž by na to uživatelé byli jakkoli upozorněni. Z důvodu odstávek nebyla e-Sbírka dostupná nepřetržitě, nejdelší odstávka trvala 3 dny. (Viz odst. 4.29–4.35.)

⁵ Veřejná zakázka s názvem: *Implementátor technického řešení projektu „Projekt e-Sbírka a e-Legislativa“*.

⁶ Partnerskými institucemi jsou instituce, které budou uživateli informačního systému eSeL – v rámci projektu tak bylo nezbytné zajistit integraci eSeL s jejich stávajícími informačními systémy. Mezi partnerské instituce patří Úřad vlády ČR, Kancelář Poslanecké sněmovny, Kancelář Senátu, Ústavní soud a Ministerstvo zahraničních věcí.

II. Informace o kontrolované oblasti

- 2.1 MV do 31. 12. 2023 zajišťovalo vydávání, distribuci a tisk *Sbírky zákonů* a *Sbírky mezinárodních smluv* v listinné podobě⁷. Ve *Sbírce zákonů* se vyhlášovaly uveřejněním svého plného znění právní předpisy. Ve *Sbírce mezinárodních smluv* se sdělením Ministerstva zahraničních věcí vyhlášovaly platné mezinárodní smlouvy, kterými je Česká republika vázána, skutečnosti důležité pro provádění jednotlivých mezinárodních smluv a rozhodnutí mezinárodních orgánů a organizací.
- 2.2 Projekt eSeL začalo MV připravovat v roce 2004. V roce 2014 MV realizaci projektu zastavilo, protože by ji nestihlo v rámci programového období 2007–2013, a odsunulo ji na programové období 2014–2020.
- 2.3 Zákon č. 222/2016 Sb. mj. zavedl elektronický systém *Sbírky zákonů a mezinárodních smluv*⁸ (e-Sbírka) a elektronický systém tvorby právních předpisů (e-Legislativa).⁹ Původně měl zákon nabýt účinnosti od 1. 1. 2020. Do doby ukončení kontroly NKÚ v prosinci 2024 byl zákon celkem šestkrát novelizován, přičemž tyto novely mj. odsouvaly termín zahájení využívání e-Sbírky pro vyhlásování nových právních předpisů a termín zahájení využívání e-Legislativy pro tvorbu nových právních předpisů.
- 2.4 V roce 2015 vyhlásilo MMR jakožto řídicí orgán¹⁰ IROP „výzvu č. 17 k předkládání žádostí o podporu z Integrovaného regionálního operačního programu eLegislativa, eSbírka, Národní digitální archiv“.
- 2.5 MV dne 4. 10. 2016 podalo žádost o podporu projektu *Elektronická sbírka zákonů a mezinárodních smluv (e-Sbírka) a elektronická tvorba právních předpisů (e-Legislativa)* (dále také „projekt eSeL“). MV v žádosti uvedlo, že projekt bude ukončen k datu 31. 12. 2019 a jeho celkové výdaje dosáhnou výše 482 131 600 Kč. Na pokrytí této částky mělo být 81 % peněžních prostředků čerpáno z EFRR a zbývajících 19 % z peněžních prostředků státního rozpočtu. Výsledkem projektu měl být vytvořený a zprovozněný informační systém e-Sbírka a e-Legislativa (informační systém eSeL).
- 2.6 Cílem projektu bylo zvýšit dostupnost, přehlednost a srozumitelnost platného práva a zkvalitnit, zefektivnit a zpřehlednit jeho tvorbu ve všech stádiích legislativního procesu. MV v žádosti uvedlo, že díky e-Sbírce budou všem osobám elektronicky přístupné závazné podoby všech platných právních předpisů a dále všech právních předpisů (i neplatných) vyhlášených ve *Sbírce zákonů* nebo v předcházející obdobné sbírce od roku 1945, a to ve všech časových verzích.

⁷ Ustanovení § 10 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv.

⁸ Zákon č. 222/2016 Sb. rovněž sloučil *Sbírku zákonů* a *Sbírku mezinárodních smluv* pod jeden pojem – *Sbírka zákonů a mezinárodních smluv*.

⁹ Dle „AIS RPP Působnostní“ je registrován jako jeden informační systém veřejné správy s názvem *e-Sbírka a e-Legislativa* s identifikátorem 8659.

¹⁰ Na základě usnesení vlády České republiky ze dne 28. listopadu 2012 č. 867, k přípravě programů spolufinancovaných z fondů Společného strategického rámce pro programové období let 2014 až 2020 v podmínkách České republiky.

- 2.7 MMR projekt eSeL s výše uvedenými parametry schválilo k realizaci dne 22. 1. 2017. Projektu bylo přiděleno registrační číslo CZ.06.3.05/0.0/0.0/15_019/0002064.
- 2.8 Do prosince 2024 podalo MV celkem 22 žádostí o změnu projektu, kterými mj. opakovaně žádalo o prodloužení termínu dokončení projektu a navýšení rozpočtu. MMR všechny tyto žádosti schválilo a dle zatím poslední žádosti ze dne 10. 12. 2024 má být projekt zcela dokončen k datu 15. 1. 2026. Rozpočet projektu se zvýšil z původních 482 131 600 Kč na 903 209 261 Kč.
- 2.9 S vytvořením informačního systému eSeL souviselo celkem 50 smluv a objednávek¹¹.
- 2.10 Od 1. 1. 2024 nabyl účinnosti¹² zákon č. 222/2016 Sb., který zavedl mj. nový způsob vyhlášení právních předpisů¹³, a to prostřednictvím e-Sbírky. Ke stejnému datu pak MV spustilo e-Sbírku do ostrého provozu. Spuštění e-Legislativy v plném rozsahu bylo dle zákona č. 222/2016 Sb. ve znění účinném v době ukončení kontroly NKÚ stanoveno na 15. 1. 2026.

III. Rozsah kontroly

- 3.1 NKÚ prověřil, zda peněžní prostředky určené na přípravu a realizaci projektu eSeL vynaložilo MV účelně, hospodárně, efektivně a v souladu s právními předpisy. Kontrolovány byly peněžní prostředky vynaložené MV v období od roku 2016 do 30. 6. 2024.
- 3.2 Kontrole u MV byly podrobeny peněžní prostředky vynakládané v souvislosti s realizací projektu eSeL. Jednalo se především o prostředky vynaložené na dodávku a realizaci informačního systému eSeL a zajištění souvisejících služeb, jako byly digitalizace a verifikace právních předpisů a služby architektonického dozoru nad realizací projektu.
- 3.3 Celkový objem kontrolovaných peněžních prostředků dosáhl částky 724 877 994 Kč, z toho 278 595 110 Kč vynaložilo MV na realizaci e-Sbírky a 446 282 884 Kč na e-Legislativu. Jednalo se o peněžní prostředky, které MV uhradilo dodavatelům za plnění následujících smluvních vztahů:

Tabulka č. 1: Přehled smluv souvisejících s realizací projektu eSeL

Název smlouvy	Uhrazená částka
Smlouva o dodávce a implementaci eSeL ID smlouvy v registru smluv: 6474083	581 050 330,71 Kč
Smlouva o verifikaci datové báze eSeL ID smlouvy v registru smluv: 6473991	56 803 450,00 Kč

¹¹ Mimo samotné vytvoření informačního systému eSeL se jednalo o související služby, dále např. služby architektonického dozoru nad realizací informačního systému, zpracování znaleckých posudků, právních stanovisek apod.

¹² S výjimkou vybraných ustanovení vztahujících se k e-Legislativě, u kterých bylo nabytí účinnosti odloženo (§ 26 zákona č. 222/2016 Sb.).

¹³ Ustanovení § 6 zákona č. 222/2016 Sb.

Smlouva o poskytování služeb (verifikace) eSeL ID smlouvy v registru smluv: 19909987	21 254 448,60 Kč
Smlouvy na zajištění architektonického dozoru a souvisejících služeb ID smluv v registru smluv: 3518508, 20276929 a 14207175	65 769 764,17 Kč

- 3.4 NKÚ kontrolou u MMR prověřil, zda MMR v případě projektu eSeL plnilo svoji úlohu řídicího orgánu, zejména ve vztahu k nastavení výzvy, schvalování změn projektu, ke kontrole realizace projektu a financování.
- 3.5 NKÚ při posuzování účelnosti prověřoval, zda použití peněžních prostředků při plnění stanovených úkolů zajistilo optimální míru dosažení stanovených cílů a přínosů. V případě peněžních prostředků vynaložených na vytvoření e-Sbírký se jednalo o to, zda MV dosáhlo cílů a přínosů e-Sbírký, které stanovilo v projektové dokumentaci eSeL. V případě e-Legislativy nebylo posouzení účelnosti provedeno, protože tato část projektu nebyla do dne ukončení kontroly dokončena.
- 3.6 Při posuzování hospodárnosti NKÚ prověřoval, zda k zajištění stanovených úkolů došlo s co nejnižším vynaložením peněžních prostředků, a to při dodržení odpovídající kvality plněných úkolů. Posouzení hospodárnosti spočívalo mj. v ověření, zda MV dodrželo při realizaci projektu eSeL stanovený rozpočet a zda dodatečné výdaje byly řádně odůvodněny.
- 3.7 Při kontrole efektivnosti NKÚ zjišťoval, zda bylo dosaženo nejvýše možného rozsahu, kvality a přínosu plněných úkolů ve srovnání s objemem peněžních prostředků vynaložených na jejich plnění. NKÚ pro potřeby zjištění rozsahu, kvality a přínosu plněných úkolů prověřoval funkčnost zprovozněné e-Sbírký z hlediska dosažení očekávaných přínosů, které si MV samo definovalo a mj. jimi odůvodnilo potřebnost projektu. NKÚ ověřil, zda a v jaké míře bylo těchto přínosů spuštěním e-Sbírký dosaženo.
- 3.8 Kritériem pro prověření, zda byly peněžní prostředky vynaloženy v souladu s právními předpisy, byl soulad postupu kontrolovaných osob s následujícími právními předpisy: zákonem č. 222/2016 Sb., zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), zákonem č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), zákonem č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), a zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.
- 3.9 NKÚ dále prověřoval, zda MV realizovalo projekt eSeL v souladu se závaznými pravidly IROP definovanými v nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 1303/2013¹⁴, v programovém dokumentu *Integrovaného regionálního operačního programu* na období 2014–2020, v *Obecných pravidlech pro žadatele a příjemce – IROP* a v *Metodickém pokynu pro způsobilost výdajů a jejich vykazování v programovém období 2014–2020*. Dále NKÚ prověřoval soulad postupu MV s právním aktem, který mj.

¹⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013, o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006.

stanovil Ministerstvu vnitra povinnost postupovat při realizaci projektu v souladu s projektovou dokumentací. Součástí projektové dokumentace byla i žádost o podporu a studie proveditelnosti, ve kterých MV definovalo základní parametry realizace projektu (např. harmonogram, rozpočet, přínosy atd.).

Pozn.: Právní předpisy uvedené v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

IV. Podrobné skutečnosti zjištěné kontrolou

MV nerealizovalo projekt v souladu se stanoveným harmonogramem

- 4.1 MV podalo žádost o podporu projektu eSeL dne 4. 10. 2016. MMR jakožto řídicí orgán IROP schválilo projekt k realizaci dne 22. 1. 2017, kdy vydalo rozhodnutí o poskytnutí dotace. V projektové dokumentaci Ministerstvo vnitra mj. uvedlo, že předpokládané datum zahájení zadávacího řízení klíčové veřejné zakázky na dodávku a implementaci informačního systému eSeL je 19. 12. 2016 a předpokládané datum ukončení zadávacího řízení 31. 8. 2017.
- 4.2 MV vyhlásilo zadávací řízení až 28. 8. 2017, tedy více než 6 měsíců po zahájení realizace projektu. *Smlouvu o dodávce a implementaci informačního systému e-Sbírka a e-Legislativa a o poskytování služeb* (dále také „Smlouva eSeL“) MV s ohledem na průběh zadávacího řízení uzavřelo až 10. 10. 2018, tj. o další rok později. Již na začátku projektu tak došlo k více než ročnímu zpoždění v implementaci informačního systému eSeL oproti původnímu harmonogramu.
- 4.3 MV již v zadávací dokumentaci k veřejné zakázce na dodávku a implementaci informačního systému eSeL avizovalo potřebu zapojení třetích stran, tzv. partnerských institucí. Tato součinnost byla nezbytná pro úspěšnou realizaci informačního systému eSeL, zejm. v části e-Legislativa. Ve Smlouvě eSeL se pak MV explicitně zavázalo, že řádnou a včasnou součinnost partnerských institucí zajistí, aniž by mělo dostatečné kompetence k tomu, aby spolupráci v předpokládaném rozsahu zajistilo.
- 4.4 Při představení e-Legislativy některé partnerské instituce odmítly MV navrženou podobu integrace se svými informačními systémy a zároveň uplatňovaly k její podobě a funkčnosti celou řadu výhrad a připomínek. MV tento stav řešilo uzavíráním dodatků ke Smlouvě eSeL, kterými upravovalo a doplňovalo funkcionality informačního systému eSeL. Tyto dodatky prodlužovaly dobu realizace a navýšovaly celkový objem vynakládaných peněžních prostředků.

MV nedokončilo projekt eSeL v plánovaném termínu

- 4.5 Nejzazší datum pro dokončení realizace projektu eSeL bylo v projektové dokumentaci stanoveno na 31. 12. 2019. V průběhu realizace projektu podalo MV celkem 22 žádostí o změnu, v rámci kterých docházelo mj. k postupnému posouvání termínu dokončení projektu. Vývoj harmonogramu projektu a změn v jeho rozpočtu zachycuje podrobně příloha č. 1.
- 4.6 Dle původního harmonogramu stanoveného v projektové dokumentaci měl projekt eSeL trvat 3 roky. V době ukončení kontroly NKÚ však realizace projektu probíhala již 8 let.

MV po ukončení kontroly NKÚ opět požádalo o odložení termínu konce realizace projektu na začátek roku 2026¹⁵, čímž se doba realizace projektu prodlouží na 9 let.

MMR schvalovalo žádosti MV o změny projektu eSeL v rozporu s pravidly IROP

- 4.7 Pravidla IROP¹⁶ definují „zásah vyšší moci“ jako situaci, která brání příjemci dotace v plnění jeho povinností. Možnost příjemce odvolat se na „zásah vyšší moci“ je však založena na kumulativním naplnění tří podmínek, jež předpokládají existenci okolností:
- které nelze přičítat příjemci,
 - které jsou nestandardní a nepředvídatelné a
 - kterým nešlo přes řádnou péči příjemce zabránit.
- 4.8 V žádostech o změnu žádalo MV celkem šestkrát o prodloužení doby realizace projektu. MV žádosti o prodloužení projektu zdůvodňovalo především tzv. „zásahem vyšší moci“ spočívajícím v tom, že novely zákona č. 222/2016 Sb. posouvaly datum účinnosti těchto ustanovení, která upravují zavedení e-Sbírky a e-Legislativy¹⁷ (viz příloha č. 3). Tyto novely ale vypracovalo a předložilo vládě MV. MMR všechny žádosti MV o prodloužení projektu schválilo.
- 4.9 NKÚ vyhodnotil, že posunutí účinnosti zákona č. 222/2016 Sb. nelze ve vztahu k výše uvedeným podmínkám považovat za zásah vyšší moci. Příprava návrhů těchto novel zákona ze strany MV totiž byla nezbytným vyústěním problematické realizace projektu eSeL, který nebyl připraven ke spuštění, a nikoli důsledkem nepředvídatelných okolností, kterým MV nemohlo zabránit a které nezpůsobilo.
- 4.10 Výše uvedené žádosti Ministerstva vnitra o prodloužení doby realizace projektu MMR schválilo, čímž postupovalo v rozporu s pravidly IROP¹⁶.

Rozpočet projektu se téměř zdvojnásobil

- 4.11 MV v projektové dokumentaci deklarovalo, že je schopné realizovat projekt eSeL tak, aby byly naplněny jeho cíle v rámci stanoveného rozpočtu, který počítal s 19% financováním ze státního rozpočtu a 81% financováním projektu z EFRR¹⁸. Dle rozpočtu projektu tak mělo být z prostředků státního rozpočtu hrazeno přibližně 92,3 mil. Kč a 389,9 mil. Kč z prostředků EFRR.
- 4.12 MV žádostmi o změnu opakovaně navyšovalo rozpočet projektu, přičemž veškeré dodatečné výdaje hradí z kapitoly státního rozpočtu 314 – *Ministerstvo vnitra*. Tímto postupem MV navýšilo podíl financování projektu ze státního rozpočtu na 58 %. Z původních 92,2 mil. Kč tak plánované výdaje hrazené ze státního rozpočtu narostly na 520,7 mil. Kč. Celkový rozpočet projektu se vlivem změn zvýšil z původních 482,1 mil. Kč na 903,2 mil. Kč. Změnu poměru zdrojů financování projektu zobrazuje graf č. 1.

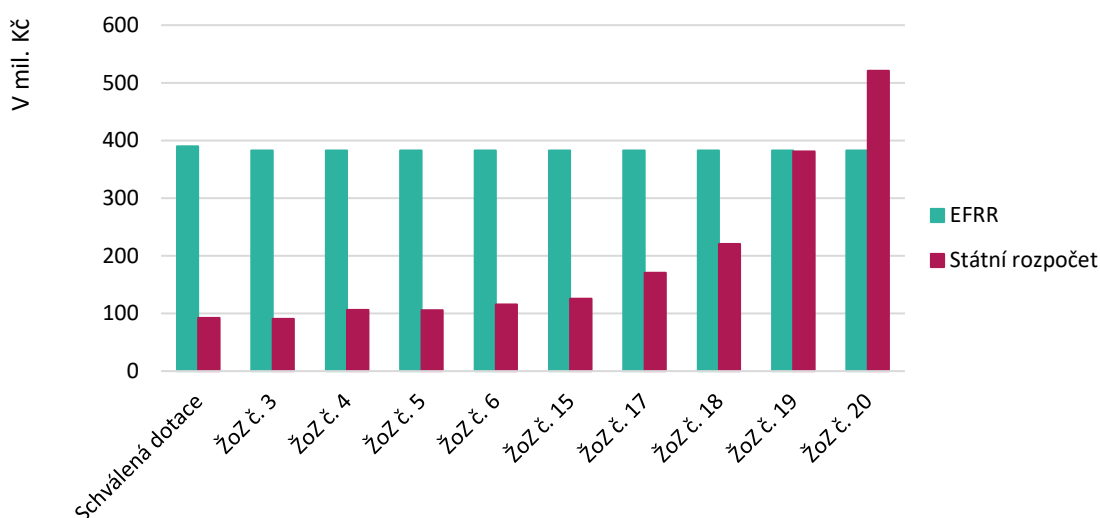
¹⁵ Na základě zákona č. 196/2024 Sb., který mj. měnil zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv, a to tak, že odsunul poslední fázi spuštění e-Legislativy na 15. 1. 2026. Žádost o změnu projektu č. 22, která odsouvá termín ukončení projektu na 15. 1. 2026, podalo MV ke dni 5. 12. 2024 a MMR ji dne 12. 3. 2025 schválilo. Zdroj: MS2014+.

¹⁶ *Obecná pravidla pro žadatele a příjemce – IROP, Metodický pokyn pro způsobilost výdajů a jejich vykazování v programovém období 2014–2020* (oba materiály vydalo MMR-NOK).

¹⁷ Jednalo se o celkem 5 novel zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv, které odsouvaly termín zavedení e-Sbírky a e-Legislativy.

¹⁸ Prostřednictvím IROP.

Graf č. 1: Zdroje financování projektu eSeL



Zdroj: žádosti o změnu projektu eSeL; vlastní zpracování NKÚ.

Pozn.: ŽoZ – žádost o změnu.

- 4.13 Pravidla pro řízení projektů spolufinancovaných z EFRR upravovalo¹⁹ nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046²⁰. Toto nařízení mj. stanovilo, že peněžní prostředky musí být využívány v souladu se zásadou řádného finančního řízení, tj. v souladu se zásadami hospodárnosti, efektivnosti a účinnosti.
- 4.14 Projektu eSeL byl rozpočet upraven tak, že se jeho plánované výdaje výrazně odchylojí od původně příjemcem deklarované efektivnosti plánovaných výdajů, které byly hodnoceny při podání žádosti. NKÚ tento zjištěný stav vyhodnotil ve vztahu k roli MMR tak, že MMR neřídilo IROP v souladu se zásadou řádného finančního řízení²¹.

MV vynaložilo více než 100 mil. Kč nehospodárně²²

- 4.15 MV jakožto organizační složka státu je povinno dbát, aby plnilo úkoly nejhospodárnějším způsobem²³. Hospodárnost je definována jako použití peněžních prostředků k zajištění stanovených úkolů s co nejnižším vynaložením těchto prostředků, a to při dodržení odpovídající kvality plněných úkolů.²⁴
- 4.16 Dle projektové dokumentace měla být v rámci projektu eSeL provedena digitalizace a verifikace *Sbírky zákonů* a *Sbírky mezinárodních smluv* od roku 1945 do konce roku 2019. Od roku 2020 již měly právní předpisy vznikat v digitální formě prostřednictvím

¹⁹ Od 29. 9. 2024 vstoupilo v platnost nové nařízení (EU, Euratom) 2024/2509, které vymezuje zásady finančního řízení stejně jako předchozí nařízení (EU, Euratom) 2018/1046.

²⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012.

²¹ Ve smyslu článku 33 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046.

²² K datu 30. 6. 2024.

²³ Ustanovení § 45 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).

²⁴ Ustanovení § 2 písm. m) zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

e-Legislativy. V důsledku nespuštění e-Legislativy v plánovaném termínu zajišťovalo MV rovněž u zákonů a mezinárodních smluv vydaných po roce 2019 digitalizaci a verifikaci prostřednictvím dodavatelů.

- 4.17 Za digitalizaci od 1. 1. 2020 uhradilo MV částku 43 468 914 Kč. Za verifikaci digitalizovaných právních předpisů od téhož data uhradilo MV celkem 26 529 250 Kč. Tyto výdaje budou do doby spuštění e-Legislativy dále narůstat. Dokud nebude probíhat tvorba právních předpisů s využitím systému e-Legislativa, bude MV na jejich digitalizaci a verifikaci vynakládat další peněžní prostředky.
- 4.18 Součástí projektu eSeL byl architektonický dozor nad realizací projektu zajišťovaný soukromým subjektem, tento dozor měl dle původního harmonogramu trvat do 31. 12. 2019. Jelikož do tohoto data MV projekt nedokončilo, vynaložilo na zajištění architektonického dozoru pro období po roce 2019 další peněžní prostředky ve výši 29 774 476 Kč.
- 4.19 V průběhu realizace projektu eSeL byla ze strany partnerských institucí vyžádána zvýšená podpora ohledně integrace jejich informačních systémů s informačním systémem eSeL a jeho pilotním provozem. Na základě tohoto požadavku poptalo MV zmíněné služby u dodavatele eSeL a následně rozšířilo předmět Smlouvy eSeL. Tuto podporu mělo přitom MV dle Smlouvy eSeL zajistit samo (viz odst. 4.3). Za služby zvýšené podpory v rozsahu přes 5 000 hodin MV následně uhradilo dodavateli eSeL částku 8 742 098 Kč.
- 4.20 Výše popsané skutečnosti měly zásadní dopad na navýšení peněžních prostředků vynaložených na realizaci informačního systému eSeL. MV v důsledku selhání při řízení projektu a v důsledku jeho nedokončení v plánovaném termínu vynaložilo do 30. 6. 2024 neehospodárně 108,5 mil. Kč za dodatečné služby nad rámec původně stanoveného rozsahu projektu.

MV uzavíralo zásadní dodatky ke smlouvě v rozporu se zákonem

- 4.21 Podle ZZVZ nesmí zadavatel umožnit podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku po dobu jeho trvání bez provedení nového zadávacího řízení²⁵. Podstatnou změnou je podle tohoto zákona např. taková změna, která by umožnila účast jiných dodavatelů nebo by mohla ovlivnit výběr dodavatele v původním zadávacím řízení, pokud by zadávací podmínky původního zadávacího řízení odpovídaly této změně. Za podstatnou změnu se naopak nepovažuje změna, jejíž potřeba vznikla v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat, a která nemění celkovou povahu veřejné zakázky.
- 4.22 MV ke Smlouvě eSeL postupně uzavřelo celkem 14 dodatků, kterými mj. posunulo termín dodání díla z 15. 10. 2020 na 29. 2. 2024. MV v dodatcích Smlouvy eSeL opakovaně uvádělo, že se jedná o změny nepodstatné, neboť nenaplnějí ani jeden z definičních znaků podstatné změny dle ZZVZ. V některých dodatcích uvádělo MV jako důvod pro jejich uzavření především nepředvídatelné okolnosti spočívající v nedostatečné součinnosti tzv. partnerských institucí (viz také odst. 4.3 a 4.4).
- 4.23 Nedostatečná součinnost partnerských institucí však nebyla pro MV okolností, kterou nemohlo předvídat. MV od počátku realizace projektu vědělo o nutnosti zapojení partnerských institucí a zároveň se ve Smlouvě eSeL zavázalo, že řádnou a včasnou

²⁵ Ustanovení § 222 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

součinnost těchto subjektů zajistí (dodavatelů a provozovatelů informačních systémů třetích stran).

- 4.24 Mezi dalšími důvody pro uzavření některých dodatků uvedlo MV např. problémy s integrací eSeL se systémy, které spravuje samo MV, případně je má v gesci²⁶. Dále MV v odůvodnění dodatků uvádělo potřebu nezbytných úprav eSeL, která měla vzejít z prohlubujících se analytických prací v průběhu realizace. Toto odůvodnění však MV používalo opakovaně u stejných částí díla, a to i přes to, že v předchozích dodatcích provedlo příslušné úpravy termínů a dodavatel deklaroval, že v těchto upravených termínech je schopen dílo dodat. Ani v těchto případech se tedy nejednalo o změnu zapříčiněnou okolnostmi, které nemohlo MV předvídat.
- 4.25 MV tak uzavřelo některé dodatky ke Smlouvě eSeL v rozporu s podmínkami, za kterých ZZVZ umožňuje podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku. Potřeba změn totiž vznikla v důsledku okolností, které MV jako zadavatel jednající s náležitou péčí mohlo předvídat.
- 4.26 Uzavřením dodatků se tak MV dopustilo zákonem nepovolené podstatné změny závazku ze smlouvy. Celková doba plnění smluvního závazku je totiž jednou z klíčových okolností, ovlivňuje úvahy dodavatele nejen o tom, jakou nabídku podá, nýbrž i o tom, zda ji vůbec podá. Pokud by byl termín dodání díla stanoven v podobě odpovídající dodatkům Smlouvy eSeL již v zadávací dokumentaci, pak by to mohlo vést k účasti jiných dodavatelů a výběru jiné nabídky na realizaci veřejné zakázky.
- 4.27 Peněžní prostředky vynaložené na plnění smlouvy eSeL ve výši 581 mil. Kč tak MV použilo neoprávněně, neboť jejich výdejem byl porušen právní předpis – zákon č. 134/2016 Sb.
- 4.28 Tím, že MV při uzavírání dodatků ke Smlouvě eSeL nepostupovalo v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek, porušilo také podmínky stanovené pro poskytnutí dotace²⁷. NKÚ vyhodnotil, že uvedené jednání MV vedlo ke vzniku nesrovnalosti²⁸ až do výše 473 mil. Kč, což představuje podíl prostředků poskytnutých v rámci IROP.

e-Sbírka neplní některé očekávané přínosy

- 4.29 V projektové dokumentaci Ministerstvo vnitra uvedlo, že spuštěním systému eSeL bude dosaženo celkem 26 konkrétních přínosů a dopadů (viz příloha č. 2). Do ukončení kontroly nenaplnilo MV část přínosů, které se věcně týkaly e-Sbírky²⁹. MV na její

²⁶ Informační systém Tiskárny Ministerstva vnitra a systém Czech POINT.

²⁷ Rozhodnutí o poskytnutí dotace (právní akt).

²⁸ Ustanovení kap. 17 *Obecných pravidel pro žadatele a příjemce – IROP*, vydání 1.13 (případně vyd. 1.14, 1.15), stanoví:

„Nesrovnalostí se rozumí porušení právních předpisů EU nebo ČR v důsledku jednání nebo opomenutí, které vede nebo by mohlo započtením neoprávněného výdaje do souhrnného rozpočtu EU nebo do veřejného rozpočtu ČR vést ke ztrátě v souhrnném rozpočtu EU nebo ve veřejném rozpočtu ČR.“

Ustanovení článku 2 odst. 36 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 stanoví:

„Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

„nesrovnalostí“ jakékoli porušení ustanovení unijního nebo vnitrostátního právního předpisu týkajícího se jeho uplatňování, které vyplývá z jednání nebo opomenutí hospodářského subjektu zapojeného do provádění fondů ESI, a v důsledku jehož je nebo by mohl být poškozen rozpočet Unie tím, že by byl z rozpočtu Unie uhrazen neoprávněný výdaj.“

²⁹ Přehled jednotlivých přínosů a stav jejich plnění/neplnění k době ukončení kontroly je obsahem přílohy č. 2.

realizaci vynaložilo výrazně více peněžních prostředků, než původně plánovalo (viz odst. 4.17–4.19). NKÚ vyhodnotil, že spuštěním e-Sbírky bylo naplněno 14 přínosů, 9 přínosů naplněno nebylo a 3 byly naplněny částečně. Zároveň MV nedosáhlo snížení nákladů na vydávání *Sbírky zákonů* (viz odst. 4.34). Náklady na zavedení e-Sbírky vyčíslil NKÚ na 278,6 mil. Kč.

- 4.30 Na základě zákona č. 222/2016 Sb. se prostřednictvím e-Sbírky vede *Sbírka zákonů a mezinárodních smluv* a databáze informací o aktech.³⁰
- 4.31 Před spuštěním e-Sbírky byly nové právní předpisy vyhlašovány v tištěné podobě³¹ a současně byl stejnopis *Sbírky zákonů* a *Sbírky mezinárodních smluv* zveřejňován způsobem umožňujícím dálkový přístup. Tento stejnopis nebyl považován za *Sbírku zákonů* a *Sbírku mezinárodních smluv*, tj. měl pouze informativní povahu. Stejnopis *Sbírky zákonů* a *Sbírky mezinárodních smluv* byl dostupný na webových stránkách MV³². Neexistoval státem garantovaný systém, který by poskytoval databázi všech právních předpisů v aktuálním znění.

e-Sbírka neposkytuje přehledný přístup k tomu, co je v daném čase platným a účinným právem

- 4.32 MV v projektové dokumentaci mezi přínosy eSeL uvedlo, že e-Sbírka bude zajišťovat „přehledný přístup k tomu, co je v daném čase platným a účinným právem“. Kontrolou NKÚ bylo zjištěno, že novelizované zákony se v e-Sbírce po určitou dobu zobrazují v původním, již neaktuálním znění. Uživatelé e-Sbírky nejsou na tuto skutečnost nijak upozorněni. Uživatelé e-Sbírky si tak u žádného ze zobrazených zákonů nemohou být jisti jeho správností/aktuálností.
- 4.33 Příčinou tohoto stavu je skutečnost, že bez funkční e-Legislativy je nutné nové zákony digitalizovat a následně verifikovat. V důsledku provádění digitalizace a verifikace nových právních předpisů dochází k významné prodlevě mezi jejich vyhlášením a zveřejněním v digitální podobě v databázi informací o aktech e-Sbírky.
- 4.34 Na nezbytnou digitalizaci a verifikaci právních předpisů pro e-Sbírku (podrobněji viz odst. 4.17) v roce 2023 vynaložilo MV celkem 23,5 mil. Kč³³. Tato částka převyšuje výdaje, které MV v tomtéž roce vynaložilo na vydávání listinné *Sbírky zákonů* a *Sbírky mezinárodních smluv*, neboť tyto výdaje dosáhly částky 10 mil. Kč. Peněžní prostředky na digitalizaci a verifikaci přitom bude MV vynakládat až do doby spuštění e-Legislativy, tedy minimálně do 14. 1. 2026.

e-Sbírka nebyla v kontrolovaném období dostupná pro uživatele nepřetržitě

- 4.35 MV v projektové dokumentaci stanovilo, že e-Sbírka jakožto jediný zdroj závazného znění právních předpisů bude dostupná nepřetržitě. Kontrolou NKÚ bylo zjištěno, že v prvních sedmi měsících jejího provozu nastalo několik odstávek, z nichž nejdelší trvala 3 dny.

³⁰ Ustanovení § 6 odst. 2 a § 6 odst. 4 zákona č. 222/2016 Sb.

³¹ Na základě ustanovení § 8 až 10 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv.

³² Aplikace *Sbírka zákonů a mezinárodních smluv* (ustanovení § 12 zákona č. 309/1999 Sb.).

³³ Součet výdajů za digitalizaci za rok 2023 a za verifikaci právních předpisů digitalizovaných v roce 2023.

Seznam zkratk

AIS RPP	Agendový informační systém registru práv a povinností
EFRR	<i>Evropský fond pro regionální rozvoj</i>
ID	Identifikátor (identifikační číslo)
Informační systém eSeL	Informační systém e-Sbírka a e-Legislativa
IROP	<i>Integrovaný regionální operační program</i>
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MS2014+	Monitorovací systém evropských fondů pro programové období 2014–2020
MV	Ministerstvo vnitra
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
NOK	Národní orgán pro koordinaci (součást organizační struktury Ministerstva pro místní rozvoj)
Projekt eSeL	Projekt spolufinancovaný z EFRR s názvem <i>Elektronická sbírka zákonů a mezinárodních smluv (e-Sbírka) a elektronická tvorba právních předpisů (e-Legislativa)</i> , reg. č. CZ.06.3.05/0.0/0.0/15_019/0002064
Smlouva eSeL	<i>Smlouva o dodávce a implementaci informačního systému e-Sbírka a e-Legislativa a o poskytování služeb</i>
ZZVZ	Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek
ŽoZ	Žádost o změnu

Seznam příloh

Příloha č. 1 – Přehled změn projektu eSeL

Příloha č. 2 – Vyhodnocení naplnění přínosů projektu eSeL

Příloha č. 3 – Přehled změn zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv

Přehled změn projektu eSeL

V tabulce je uveden přehled žádostí, na jejichž základě došlo ke změně termínu ukončení projektu nebo ke změně rozpočtu.

	Datum podání žádosti	Datum ukončení realizace projektu	Podíl prostředků z EFRR (v Kč)	Podíl ze státního rozpočtu (v Kč)	Celkové plánované výdaje projektu (v Kč)
Žádost o podporu	4. 10. 2016	31. 12. 2019	389 851 611,75	92 279 988,25	482 131 600,00
ŽoZ č. 3	24. 8. 2017	31. 12. 2019	382 454 862,39	90 529 137,61	472 984 000,00
ŽoZ č. 4	13. 10. 2017	31. 12. 2019	382 454 862,39	105 899 367,61	488 354 230,00
ŽoZ č. 5	17. 7. 2018	31. 12. 2020	382 469 051,92	105 885 178,08	488 354 230,00
ŽoZ č. 6	20. 2. 2020	31. 12. 2020	382 469 051,92	115 885 178,08	498 354 230,00
ŽoZ č. 15	23. 6. 2020	31. 12. 2021	382 469 051,92	125 703 798,08	508 172 850,00
ŽoZ č. 17	7. 5. 2021	31. 12. 2021	382 469 051,92	170 703 798,08	553 172 850,00
ŽoZ č. 18	3. 12. 2021	31. 12. 2022	382 469 051,92	220 703 798,08	603 172 850,00
ŽoZ č. 19	28. 7. 2022	31. 12. 2023	382 469 051,92	380 740 209,18	763 209 261,10
ŽoZ č. 20	27. 10. 2023	31. 12. 2024	382 469 051,92	520 740 209,18	903 209 261,10
ŽoZ č. 22	10. 12. 2024	15. 1. 2026	382 469 051,92	520 740 209,18	903 209 261,10

Zdroj: schválené žádosti o změnu projektu eSeL.

ŽoZ – žádost o změnu.

Vyhodnocení naplnění přínosů projektu eSeL

Dopady a přínosy projektu eSeL uvedlo MV ve studii proveditelnosti, a to v kapitole 6 *Zdůvodnění potřeby realizace projektu*. Studie proveditelnosti byla přílohou žádosti o podporu a v důsledku toho se stala součástí projektové dokumentace projektu eSeL. Dle rozhodnutí o poskytnutí dotace má MV jakožto příjemce povinnost realizovat projekt takovým způsobem, aby odpovídal parametrům definovaným v projektové dokumentaci.

1. *Projekt poskytne adresátům práva e-Sbírku jako oficiální a referenční zdroj práva České republiky. Vytvoří tak rámec pro zvýšení transparentnosti práva a zvyšování právního povědomí a naplnění povinnosti státní moci umožnit ničím neomezený a přehledný přístup k tomu, co je v daném čase platným a účinným právem, a tím naplnit předpoklad právní zásady „neznalost zákona neomlouvá“. Prostředkem je elektronická i listinná právně závazná publikace úplných znění obecně závazných právních předpisů, dalších aktů státních orgánů, platných mezinárodních smluv a jiných skutečností důležitých pro jejich provádění a rozhodnutí mezinárodních orgánů a organizací.*

NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 1 byl naplněn částečně.

2. *Výstup projektu e-Sbírka zajistí snadný, stálý a bezplatný přístup uživatelů ke zdroji informací o právních předpisech vyhlášených od 4. 4. 1945. e-Sbírka bude bezplatně dostupná databáze s texty právních předpisů (včetně všech jejich úplných znění), mezinárodních smluv a souvisejících dokumentů, propojených navzájem na základě vazeb mezi právními předpisy ČR i EU. Zajistí zpřístupnění informativních úplných znění obecně závazných právních předpisů, které pozbyly platnosti, informativních úplných znění platných mezinárodních smluv i mezinárodních smluv, které pozbyly platnosti. Bude zajištěn bezbariérový přístup k právním předpisům i zdravotně (především pak zrakově) postiženým občanům.*

NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 2 byl naplněn.

3. *Dojde ke zvýšení právní jistoty adresátů práva informováním o publikaci obecně závazných právních předpisů České republiky a mezinárodních smluv a předpisů komunitárního práva a mezinárodních smluv v Úředním věstníku Evropské unie upozorněním na změny právních předpisů.*

NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 3 byl naplněn částečně.

4. *Vyhlašování závazných elektronických znění předpisů v e-Sbírce bude docíleno ekonomické úspory snížením nákladů na všech zúčastněných stranách (Ministerstva vnitra jako vydavatele listinné podoby i adresátů práva jako odběratelů této listinné podoby).*

NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 4 naplněn nebyl.

5. *Dojde k vytvoření ověřených, hluboce strukturovaných a metadaty popsaných konsolidovaných předpisů jako základního datového zdroje pro aktivity systému e-Legislativa a pro tvorbu práva v konsolidovaném znění.*
NKÚ vyhodnotil, že do doby plného spuštění systému e-Legislativa nemůže být přínos č. 5 naplněn.
6. *Tvůrci legislativy obdrží nové nástroje pro efektivnější práci při návrhu nových zákonů, vyhlášek a nařízení vlády. e-Legislativa umožní racionální tvorbu právních předpisů včetně jejich náležitostí, vzájemných vazeb a kontroly legislativně technické správnosti.*
NKÚ vyhodnotil, že do doby plného spuštění systému e-Legislativa nemůže být přínos č. 6 naplněn.
7. *Dojde k vytvoření elektronického redakčního a publikačního systému e-Sbírky pro publikaci právně závazné elektronické a listinné podoby obecně závazných právních předpisů, mezinárodních smluv a jiných aktů (včetně ověřených tiskových výstupů z terminálů CzechPOINT) a odstranění všech jeho současných redundancí a technické chybovosti.*
NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 7 byl naplněn.
8. *Bude možné opakované použití informací veřejného sektoru ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, průběžné informování o nové právní úpravě České republiky i Evropské unie a zapojení do mezinárodní výměny právních informací v EU jako prostředku zvýšení mezinárodní konkurenceschopnosti.*
NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 8 byl naplněn.
9. *Vytvoří se podmínky pro případné budoucí využití vyvinutých nástrojů i pro zpřístupnění a publikace právně závazné elektronické verze právních předpisů a jiných aktů publikovaných ve věstnících krajů a hlavního města Prahy, případně i části informací povinně zveřejňovaných v Obchodním věstníku a dalších úředních sdělení.*
NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 9 byl naplněn.
10. *Bude vytvořen elektronický systém umožňující systematickou tvorbu právního předpisu v úplném znění včetně kontroly legislativně-technických nedostatků. Proběhne racionalizace a automatizace administrativních procesů legislativního procesu; sjednocení a zkvalitnění formální i obsahové stránky právních předpisů včetně pojmosloví právních předpisů a používaných legislativních technik.*
NKÚ vyhodnotil, že do doby plného spuštění systému e-Legislativa nemůže být přínos č. 10 naplněn.
11. *Umožní se zlepšování právní terminologie prostřednictvím vytvoření tezauru českého práva CzechVoc.*
NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 11 byl naplněn.
12. *Uspadní se zpracování hodnocení dopadů regulace (RIA).*
NKÚ vyhodnotil, že do doby plného spuštění systému e-Legislativa nemůže být přínos č. 12 naplněn.

13. *Umožní se analýzy stávající i připravované právní úpravy v kontextu práva ČR i EU.*
NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 13 byl naplněn částečně.
14. *Vytvoří se zdroj dat pro další rozvoj služeb právní informatiky s přidanou hodnotou a pro další rozvoj služeb veřejné správy.*
NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 14 byl naplněn.
15. *Umožní se plná realizace (naplnění poslední chybějící funkcionality) projektu Registr práv a povinností a zvýšení účinnosti dalších agendových informačních systémů státní i místní správy.*
NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 15 byl naplněn.
16. *Vytvoří se technické podmínky pro realizaci účasti veřejnosti na připomínkovém řízení.*
NKÚ vyhodnotil, že do doby plného spuštění systému e-Legislativa nemůže být přínos č. 16 naplněn.
17. *Subsystém e-Sbírka umožní závazné elektronické vyhlásování právních předpisů a dalších aktů Sbírky zákonů a mezinárodních smluv a zpřístupní je způsobem umožňujícím dálkový přístup.*
NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 17 byl naplněn.
18. *Subsystém e-Sbírka umožní vyhlásování závazné listinné podoby právního předpisu textově zcela identické s podobou elektronickou. Závazná elektronická podoba právního předpisu bude vyhlášována ve stanoveném formátu (formátu PDF/A) a opatřena prostředky umožňujícími adresátu práva ověřit autenticitu dokumentu (zaručeným elektronickým podpisem založeným na kvalifikovaném certifikátu a kvalifikovaným časovým razítkem) v souladu s nařízením eIDAS.*
NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 18 byl naplněn.
19. *Vedle závazné podoby bude právní předpis v elektronické podobě zpřístupněn i v dalších formátech umožňujících různé způsoby využití.*
NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 19 byl naplněn.
20. *Závazná elektronická podoba bude elektronicky archivována, čímž bude trvale zajištěna její autenticita a zároveň zachována právní hodnota.*
NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 20 byl naplněn.
21. *Závazná elektronická podoba právního předpisu bude dostupná nepřetržitě, bezplatně a způsobem umožňujícím dálkový přístup.*
NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 21 naplněn nebyl.
22. *Díky komplexnímu datovému zdroji bude moci e-Sbírka ve své informativní části poskytnout přístup k informativnímu úplnému znění právního předpisu (platného či účinného) ke zvolenému okamžiku, a to včetně všech souvisejících právních předpisů České republiky a Evropské unie a dalších dokumentů, které pomohou adresátu práva objasnit obsah právního předpisu.*
NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 22 naplněn nebyl.

23. V e-Sbírce bude možné vyhledávat prostřednictvím moderních nástrojů usnadňujících nalezení odpovídajícího právního předpisu nebo jeho části i v případě laicky formulovaného dotazu. Vyhledávat bude možné i v textech předpisů, které byly právně závazně vyhlášeny v elektronické podobě (tedy podle nové právní úpravy). Ve výsledcích vyhledávání poskytne systém informaci o tom, zda jde o právně závaznou podobu dokumentu, anebo jestli má text pouze informativní charakter. Systém umožní třídit výsledky vyhledávání podle oblastí právní úpravy, typu dokumentu, pojmů tezauru EuroVoc, nově vytvořeného tezauru terminologie českého práva CzechVoc apod.

NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 23 byl naplněn.

24. Systém poskytne uživatelům (všem, kteří se přihlásí k odběru upozornění) službu upozornění na vyhlášení nových právních aktů ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a v Úředním věstníku Evropské unie.

NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 24 naplněn nebyl.

25. Subsystem e-Sbírký bude koncipován jako uživatelsky příznivý, přizpůsobitelný potřebám individuálních uživatelů a nabídne systém nápovědy a telefonní linku pro pomoc uživatelům. Díky tomu bude moci poskytovat i důležitou zpětnou vazbu jak pro tvůrce systému, tak i pro gestory jednotlivých právních předpisů.

NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 25 byl naplněn.

26. Databáze e-Sbírký bude poskytnuta zdarma k dispozici tvůrcům komerčních právních informačních systémů. Tím jim bude jednak kompenzována a usnadněna změna struktury trhu právních informací, jednak se otevře prostor pro další rozvoj právní informatiky v České republice založený na poskytování přidané hodnoty k ověřeným úplným zněním právních předpisů a dalším souvisejícím dokumentům. Zároveň se vyhoví požadavkům směrnice 2003/98/ES o opakovaném použití informací veřejného sektoru.

NKÚ vyhodnotil, že přínos č. 26 byl naplněn.

Přehled splněných a nesplněných přínosů projektu eSeL

	Přínos číslo
Nesplněno	4, 5, 6, 10, 12, 16, 21, 22, 24
Splněno částečně	1, 3, 13
Splněno	2, 7, 8, 9, 11, 14, 15, 17, 18, 19, 20, 23, 25, 26

Přehled změn zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv)

Zákon (novela) číslo	Datum vyhlášení	Změna termínu zavedení eSeL
277/2019 Sb.	6. 11. 2019	Účinnost zákona č. 222/2016 Sb. a termín zavedení eSeL byly odloženy na 1. 1. 2022
261/2021 Sb.	9. 7. 2021	Účinnost zákona č. 222/2016 Sb. a termín zavedení eSeL byly odloženy na 1. 1. 2023
177/2022 Sb.	27. 6. 2022	Účinnost zákona č. 222/2016 Sb. a termín zavedení eSeL byly odloženy na 1. 1. 2024
346/2023 Sb.	7. 12. 2023	Zavedení e-Legislativy bylo rozděleno na několik fází. V poslední fázi má být zavedena e-Legislativa pro tvorbu zákonů a ústavních zákonů – datum ukončení této etapy bylo stanoveno na 1. 1. 2025
196/2024 Sb.	27. 6. 2024	Termíny některých fází spouštění e-Legislativy byly posunuty. Termín zavedení e-Legislativy pro tvorbu zákonů a ústavních zákonů byl odložen na 15. 1. 2026